

在凝心聚力服务大局上发挥更大作用

各民主党派市委、市工商联负责人和无党派人士代表交流今年任务

本报讯(记者 刘子烨) 2月19日,上海召开各民主党派市委、市工商联负责人和无党派人士代表新年学习会,总结2023年工作,交流2024年任务。与会人士围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,巩固共同思想政治基础,积极履职尽责,全面推进自身建设等进行交流发言。

民革市委主委徐毅松表示,民革市委将持续深化主题教育成果,联通平台、融合资源,筑牢思想建设阵地,讲好新时代多党合作故事;对标对表落实五年规划各项任务举措,统筹谋划、协同推进人才、干部、机关建设;聚焦法制、“三农”特色,建立健全履职数据库,落地落实与崇明、上海大学等合作项目,坚持目标导向、聚合专业优势,助力乡村振兴和法治建设。

民盟市委主委陈群表示,民盟市委将深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想为指导,推动上海民盟《两个规划》落地见效,筑牢共同思想政治基础,继续践行“两个融入”,围绕市民群众关注的社会热点问题,梗阻症结问题开展专项调研,助力科学决策。继续打响社会服务活动品牌,进一步拓展与市人大常委委员联访办的合作机制,进一步发挥民盟企业家联合会作用。进一步推动组织工作高质量发展。

民建市委主委徐冬表示,民建市委将巩固深化主题教育成效,把学习成果转化为助推“五个中心”建设的能力本领。贯彻落实民建中央及市委推进自身建设五年规划,推进“组织建设年”工作。有序推进各课题组深入开展调研,提高履职实效。精准服务民营经济,开展调研走访,搭建交流平台,持续关注中小企业生存发展。

民进市委主委黄霞表示,民进市委将坚持以思想政治建设为引领,发挥主题教育牵引作用,深化教育成果。聚焦建设“五个中心”重要使命,教育科技人才“三位一体”统筹推进,立足教育、文化、出版传媒主要界别,推进合作机制走深走实。全面推进自身建设,统筹推进代表人士队伍建设、组织发展和会员工作,完善中青年骨干队伍的培养教育使用机制。

致公党市委主委邵志清表示,致公党市委将以庆祝中华人民共和国成立75周年、人民政协成立75周年、筹备庆祝中国致公党成立100周年等为契机,广泛凝聚共识,筑牢共同思想政治基础。着力推进高层次人才队伍建设和高水平参政履职,注重发挥侨海优势,形成合力,深化机关建设,为服务经济社会发展提供特色、资源、服务支撑,在各项工作中贯彻全过程人民民主重大理念。

九三学社市委主委钱锋表示,九三学社市委将巩固拓展主题教育成果,把思想政治建设融入社务各方面、全过程。围绕建设“五个中心”重要使命,以专委会“一号课题”为牵引,以代表委员领衔重点课题为驱动,依托界别委员工作室联合调研,深入践行“两个融入”,深化与市科委、经信委、科协对口联系,健全社内外上下联动机制。巩固机关建设年成果,持续推进68个“组织”“组织”“品牌”工作。

台盟市委主委刘艳表示,台盟市委将结合台盟中央“两岸交流促进年”主题,以上海台盟组织成立75周年为契机,深化主题教育并巩固成果,持续推动上海涉台统战红色文化资源高地建设。要做精做深做实“两个融入”,完善智库运行机制、盟校合作机制,着力提升参政履职整体水平。围绕“反独促统”与“融合发展”两大主轴,做好重点统战团体、人士工作,厚植支持祖国统一的力量基础。

市工商联主席寿子琪表示,市工商联将全面落实市委、市政府和全联部署要求,将推动民营经济发展和加强新时代工商联建设作为工作重点,锚定建设“五个中心”重要使命,全力促进民营经济人士健康成长,持续优化民营经济环境,着力完善助企惠企“生态圈”,积极协助党委政府加强与民营企业沟通,以民营经济的“稳、进、立”服务上海经济社会高质量发展。

农工党市委专职副主委姚捷表示,农工党市委将结合中华人民共和国成立75周年、中国新型政党制度确立75周年等重要历史节点,不断增强思想政治引领的实效性、感召力。围绕医药卫生、人口资源、生态环境等主界别领域各项重大任务,紧扣“五个中心”建设、长三角一体化发展、新质生产力和产业绿色转型等重点课题,科学询证、精准建言。健全机关工作制度,完善机关能力建设和干部梯队建设。

无党派人士代表俞懿表示,市知联会将打响“同心知联汇”品牌,进一步夯实思想政治基础,举办“看祖国发展新成就”系列活动;进一步彰显责任担当,作为、聚焦生物医药、人工智能产业和长三角一体化示范区等开展调研,精准建言;进一步践行民生实事工程,深入社区、园区、学校、乡村开展专家服务团活动,巩固对口帮扶工作;进一步提高组织运转效能,落实好各项工作制度,带动全市各知联会规范化建设。

着力发展社会事业 更好彰显“上海温度”

——市政协十四届二次会议大会书面发言综述(下)

暖民心的功能性项目,以实现新城的科学、可持续发展。三要有文化自信,坚持协调推进新城与老城联动发展。要统筹推进新城建设与老城改造,推动城市空间优化、有机更新,注重对历史遗存的保护、地域文化的传承,以传承创新彰显城市文化特质。

民建上海市委在“全面推进‘15分钟社区生活圈’建设”的大会书面发言中认为,全面深入开展“15分钟社区生活圈”建设,有助于提升服务设施能级、满足服务需求和提高城市便民化程度。在具体实施过程中取得了不少可以巩固和推广的积极成果与经验,也遇到了一些实际问题。主要表现在服务类型不够均匀、人力资源不足、需求与供给不匹配、数据信息不畅通等方面。为此建议,搭建社区智慧服务平台,利用大数据分析功能,充分了解社区人群需求,“因人制宜”更精准地配置社区服务;鼓励社会各方力量积极参与,逐步形成政府引导、社会参与、企业投入、市场运作的良性发展机制,调动人力资源保证“15分钟社区生活圈”各项便民服务的顺利进行;发掘回收改造闲置资源,加快落实规划项目建设等。

积极推进教育和卫生领域建设

作为全国唯一教育数字化转型试点区,上海肩负向全国输出教育数字化转型典型经验和样板工程的使命。上海中小学教育数字化转型已形成了“数据治理、底座联结、生态培育、购买服务、引领示范”的区域实践路径,使大规模“因材施教”“减负增效”成为可能,整体形成了基础教育数字化转型的“上海经验”和“上海方案”。民盟上海市委在“推进上海基础教育数字化转型一体化设计”的大会书面发言中认为,目前相关工作还存在一些问题,具体包括:数字端口不匹配、不关联导致资源浪费和信息孤岛;数字资源重建轻服务导致供需错配和结构失衡;数字保障单点式,缺协同导致意愿不强和风险增长等。为此建议从三方面入手加以优化改善:一是加强系统规划,建立基础教育数字化转型一体化设计协调平台。遵循“全市一盘棋”“全区一盘棋”“全校一盘棋”基本原则,确保学校间数字系统兼容,有效地进行数据交换和共享资源。二是促进资源整合,建立区域—学校—教师—学生间的协同联动机制。提供有效的数字教育资源和技术支持培训,并建立学校间和机构间的协同合作机制,避免重复购买设备和系统。三是完善制度保障,加大区域间质量监管和资源配置的政策支持力度。建立全市标准化教育信息共享平台,设置教育信息资源接口,包括信息授权、交换与互用接口,解决设备不兼容和信息版权保护等问题,构建横向制度框架和纵向治理结构,并定期评估数字化设备的配置和使用情况,确保数字化转型可持续发展。

医联体建设是深化推进分级诊疗与整合性医疗卫生服务体系建设的关健手段,也是一项涉及体制机制调整、具有较高艰巨性和复杂性的综合改革。农工党上海市委在“加强上海市紧密型医联体建设”的大会书面发言中认为,上海医联体建设已取得了一定的进展,但仍存在一些问题:一体化建设程度不足,联而不合依旧普遍;配套支撑仍需加强,有序诊疗格局尚未形成;监督考核尚不完善,有效反馈尚待形成。为此建议:一是加强紧密型医联体一体化建设。加强组织支持,健全管理架构;加强医疗管理一体化;加强运营一体化;加强信息一体化建设。二是完善配套支持政策建设。完善政府投入方式;完善人事薪酬制度;健全对医联体的绩效考核制度建设;加强基层网底实力培育。三是积极探索医保支付方式改革试点。由政府统一协调,市级医保部门指导协作,试点以紧密型医联体整体为核算单位的,总额预算、结余共享和按绩效付费相结合的复合式支付方式;在全面实施总额预算的基础上,深化实行多元复合式医保支付方式。

社区卫生服务能力提升是基层治理体系和治理能力现代化建设的重要一环,提升社区卫生服务能力,充分发挥社区卫生在健康

服务体系中基础性作用,有利于民生工程的建设,能够不断增强人民群众的健康获得感。上海市政协医药卫生界在“提升社区卫生服务能力,助力城市管理精细化、服务精准化”的大会书面发言中认为,目前,社区卫生服务中仍存在基本医疗服务能力不足、同质化水平不高、卫生信息智能化不够等短板。为此建议:一是夯实硬件、优化软件,做优基层卫生;二是推进高质量签约,做细健康管理;三是聚焦数据赋能,做精智慧服务;四是提升健康服务平台,做实同质化医疗,推进健康管理中心、社区护理中心、社区康复中心建设;五是深化医防融合机制,做好疾病防治。

有效强化“一老一少”针对性服务

相比城镇地区,农村地区留守老年人占比高,老龄化率也更高,同时,农村地区老年人不离乡土、不离乡邻、不离乡情的普遍观念与生活模式迥异于城市地区,亟须针对性地完善与农村相适应的养老服务体系。民革上海市委在“促统筹谋创新提升农村养老服务体系效能”的大会书面发言中认为,目前出台的农村养老一系列的政策的在落实过程中产生的效果与预期成效有一定差距。具体包括:部分政策施行与实际需求有出入,效果不能充分发挥;资金扶持力度与实际情况不匹配,政策较难全面铺开等。为此建议:一是资源整合,辐射农村养老受益人口。统筹平衡城村补贴水平,降低农村地区养老服务个人支出成本与收入比,提升农村地区老年人参与养老服务的个人意愿;整合各部门资源,梳理分散在各部门的为老服务政策,形成农村为老服务事项、补助的综合清单,精准实施“一人一策”;充分利用现有政策体系,医养分级,加大居家养老扶持力度。二是模式创新,满足农村老年人特殊需求。深化医养结合,加大养老机构内设医疗机构的占比,提高农村地区养老设施使用效能;支持模式探索,引入经济主体,吸引社会资本;转变服务思想,由农村老人上门选择为老服务转变为主动上门服务,对开展为老服务的相关行业实施税收减免、用工用房能优惠等支持政策;调动内生力量,将零散的互助行为有效组织起来,调动广大村民的团体性力量,用好本村富余劳动力、社会工作者、志愿者、公益团体力量,服务村办养老。

农工党上海市委在“加强居家养老服务体系建设,进一步提升独居老人居家养老服务质量”的大会书面发言中认为,目前独居老人居家养老服务体系尚处于初级阶段:服务供给资源有待进一步整合,养老服务供给内涵有待深化;社区居家养老服务梯队建设框架有待“扩容”和“加固”;社会支持力度的不足和缺口,影响独居老人居家养老生活质量。为此建议:一是整合服务供给资源,进一步深化养老服务供给内涵。加强顶层设计,优化资源整合;从生活照料、物质支援、心理支持、整体关怀四个方面对独居老人居家养老服务需求进行梳理,罗列基本养老服务清单;二是有计划地对社区居家养老服务梯队建设框架进行“扩容”和“加固”。加强对护工培训考核机构及其师资力量的质控机制,压实源头管理;卫生、教育部门共同着力储备医疗卫生人才,以定向培养、委托培养等方式增强基层卫生人才队伍后备力量;在持续完善分级诊疗制度的基础上增加独居老人分级诊疗制度,加强向下转诊工作的推进的管理手段。三是营造良好社会支持氛围,提升独居老人居家养老生活质量。为独居老人提供老有所学、老有所乐的支持平台;促进家庭支持体系发挥作用等。

人口老龄化是长三角地区发展面临的共同挑战,加快推进养老服务业合作发展是长三角做好应对人口老龄化战略准备的重要环节。上海市政协委员、上海金之福养老服务集团有限公司董事长徐兵在“聚焦高质量、一体化、唱响长三角养老服务合作发展‘协奏曲’”的大会书面发言中认为,虽然长三角养老服务合作发展在合作主体、合作渠道、合作机制及合作内容等方面已经有相关的尝试,但从优化资源配置、创新服务内容形式、

满足老年群体多样化需求等方面而言,尚未形成深度合作,具体表现在缺少协作平台和行业标准、缺乏信息整合和统筹规划、养老服务业务跨地区衔接不顺畅、养老服务相关政策对接不流畅等。徐兵建议,强化发展规划与投融资协同推进,助推建立长三角养老服务业协同机制,构建长三角养老服务业标准体系,完善长三角养老服务一体化配套政策。

《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》中提出“加强优生优育服务”,同时指出要“发展普惠托育服务体系”。民建上海市委在“进一步完善上海托育体系建设”的大会书面发言中认为,目前在上海托育机构监管方面还存在一些问题,具体表现在责任主体模糊不清、多部门交叉管理、管辖范围不明确、管理职责边界不清,此外,政府部门作为托育机构的监管主体,还存在监管力量薄弱、技术手段落后、信息共享不及时、监管方式要等问题。为此建议:第一,完善托育机构政府监管实施细则。由教委作为牵头部门来监管托育机构,制定统一的监管细则,明确监管的责任主体、监管内容、监管流程、监管手段等,规范政府各部门之间的监管权力范围,保证执行效果,避免交叉管理带来的监管漏洞和监管灰色地带,从而更好地履行监管职责。第二,强化托育机构内部的质量管理。成立0—3岁婴幼儿照料委员会或婴幼儿照料机构委员会,集合一批相关领域专家学者,为托育机构提供专业的指导,帮助托育机构提升服务质量;提高托育机构教师准入门槛,保证教师的基本质量。第三,构建全面质量管理保障监督体系。从准入、过程、退出三个方向对托育机构运营质量进行监管。

促进文化与科技深度融合

“新质生产力”是习近平总书记2023年9月在黑龙江考察期间和主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时原创性提出的新概念。民进上海市委在“上海加快培育‘文化赋能+新质生产力’”的大会书面发言中认为,上海有必要抓住新质生产力的历史契机,充分利用深厚的文化底蘊,持续发挥领先的创新优势,提能升级社会主义国际文化大都市建设和全球科创中心建设,以改革创新制度优势为全国作出表率,同时立足文化特性为上海开辟路径。民进市委从三方面进行了相关现状分析:上海文化底蘊丰厚,但在科技创新提供扎实支撑,但在规划上缺少足够的重视,对于文化的科技创新功能尚未充分挖掘,文化与科技融合仍需要深化;上海科技和产业基础扎实,文化创意氛围活跃,但在功能上亟待明确融合转型的方向,融合两者强劲动力,形成上海特色;上海持续推动文化与科技融合,已经形成诸多试点,但需要进一步探索提能升级,才能真正实现文化与科技的双向互相促进。为此建议:第一,全面重视“文化+科技”培育新质生产力,加强顶层设计。优化相关税收政策、价格政策、法律制度 and 金融支持,形成上海支撑新质生产力涌现的特色品牌,推动文化与科技融合更上新台阶,以智能制造为主攻方向,以数字技术与实体经济深度融合为主线,以文化创意与智能技术双向促进为特色,着力于培育壮大文化数字智能产业。第二,树立行业标兵,以点带面推动产业整体转型。以点带面推动新质生产力的全面培育,聚焦重点行业和优势产业,以少数示范基地为抓手,打造具有示范价值、复制可能的示范项目,培养带动全产业链的“领头”企业。第三,发挥跨界力量,充分调动新质生产力人才基础的创新性、创意性、创造性。尽快制定出台“文化+科技”新质生产力配套人才培育方案,同时打造“科技+”“文创+”“创意+”等特色跨界论坛,深化推进产教融合,夯实以文化与科技融合支撑新质生产力涌现的人才优势,为科创和文创产业相关的企业、高校、行业组织、社会组织等提供互动交流的平台,激发各类创新创业人才的动力活力,打响上海以文化与科技融合支撑新质生产力涌现的品牌模式。

打造一流营商环境,加快建设国际会展之都

■ 章伟民

会展业具有较强的产业带动性,与其他产业有着广泛联系,能有效地促消费、扩内需,促进商品、技术、服务和资本等生产要素的全球流动和优化配置,是链接国内循环和国际循环的重要节点和平台。上海提出到2025年,全面建成国际会展之都。充分发挥会展业的功能优势能够有效推动上海经济和社会的高质量发展。

目前,上海会展之都建设面临一些问题和挑战,营商环境仍需优化,特别是新兴展会的管理机制更待优化,展会配套设施亦需进一步完善。与此同时,会展城市竞争不断加剧。广州、深圳、天津、厦门等多个城市的超大型会展场馆规模已接近甚至超越上海最大场馆,北京、杭州等城市正在兴建超大型展馆,未来两三年将投入运营,全国超大型会展场馆不再稀缺。会展城市高度重视会展业发展。一方面大力优化营商环境,在行政管理、城市服务等方面不断进行体制机制创新,提升办展、办会便捷性;另一方面不断加大大会展商力度,通过出台强有力的扶持政策,大力开展会展推介,吸引品牌展会和办展机构落户。这些会展城市的崛起将对上海会展市场带来一定影响。

围绕打造一流营商环境、加快上海国际会展之都建设,具体建议如下:创新展会审批机制。结合不同类型展会特点,根据展会筹办规律,深入研究审批标准,在展企人流规模、安保、消防人员和设施设备配置等方面提出更加科学、合理、高效的审批意见。规范对安保、消防技术服务机构等第三方机构的管理,充分发挥市场竞争的作用,给予办展企业更多选择权。建立市、区层面的跨部门会展业联席会议机制,实施部门

联动、高效服务。在保障安全的基础上,最大程度帮助办展和参展企业降低成本,提升办展质效,坚持会展高质量发展和高水平安全良性互动。优化展会监管机制。对于新兴展会项目采取包容审慎监管,避免“一刀切”“一剪没”,用更加完善到位的事中事后监管,营造良好公平的市场环境,以更高格局、更远眼光,更大担当推动新兴展会项目的健康发展。全面落实《上海市会展业条例》,维护会展活动各方主体合法权益,强化会展执法监督,依法打击“展中”“展后”“骗展”等违法行为,维护安全有序的会展市场秩序。完善配套设施建设。强化对核心会展场馆周边的硬件设施的配备,完善周边道路、停车场以及固定货车轮候区建设,优化交通组织方案,打造“进得来、出得去、行得畅”的良

联合时评

好办展环境。结合会展业发展特点和发展目标,为会展活动的规模增长,做好长期的发展空间预留和产业规划。提升会展配套服务功能,促进会展与住宿、餐饮、购物、旅游、休闲娱乐等相关业态的联动发展。

加大会展扶持力度。出台具体扶持政策,提升上海会展业能级。抓住长三角一体化、虹桥国际开放枢纽、丝路电商合作先行区建设等战略契机,开发和培育一批新的本土会展项目品牌。吸引更多国内大型品牌展会落户。鼓励已有展会扩大规模,提升品质,向数字化、智能化、绿色化、国际化转型升级,扶持本土会展企业做大做强。加强上海会展宣传推介,充分发挥主管部门和行业协会有作用,广泛开展国际、国内交流合作。持续提升上海会展业综合竞争力,扩大会展业经济带动效应,更好服务上海“五个中心”建设和经济社会高质量发展。

(作者系全国人大代表,上海市政协委员,上海外经贸商务展览有限公司总经理助理、上海华交会展览经营服务有限公司总经理)