



持续推进“五个中心”建设 提升城市核心竞争力

——市政协十四届二次会议大会书面发言综述(上)

本报讯(记者 顾晓红)1月24日上午,市政协十四届二次会议举行大会发言,20位政协委员先后发言。市政协十四届二次会议还收到111篇大会书面发言。

《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》指出,上海到2025年,要实现国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心核心功能迈上新台阶,人民城市建设迈出新步伐,谱写出新时代“城市让生活更美好”的新篇章。如何继续担当“开路先锋、示范引领、突破攻坚”的重任,持续推进“五个中心”建设和发展社会事业,不断提升城市能级和核心竞争力,提升人民群众幸福感?这成为大会书面发言聚焦的重点。建言围绕深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,紧扣加快建设“五个中心”、提升城市能级和核心竞争力,深化高水平改革开放、推动高质量发展,抓好民生改善和城市治理,提高人民生活品质,建设国际文化大都市,提升文化软实力等重大问题,提出了具有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议,充分展示了党派团体和界别的履职能力,充分展示了政协委员的政治担当和使命情怀。

营商环境建设有最好只有更好

民革上海市委在“完善海事争议多元化解决机制,提升上海国际航运中心服务能级”的大会书面发言中认为,作为国际化程度极高的行业,国际航运业秉承“订约自由”原则,“国际航运惯例”是国际航运领域重要的法源。针对上海国际航运中心建设中海事争议解决上存在的一些问题,民革上海市委建议,探索在上海自贸区及临港新片区优先试点承认临时仲裁和临时商事调解;探索实施仲裁裁决书、调解书脱密公开制度;探索试点改革海事仲裁员、调解员聘任和管理机制;完善海事争议诉前调解制度。

当前,国际形势不确定性、不稳定性因素增多,围绕产业链掌控力的全球竞争越发激烈,龙头企业的作用至关重要,唯有龙头企业强,才能带动产业链、供应链上下游企业一起强。民建上海市委在“加快培育上海龙头企业,以‘链主’带动产业向价值链高端提升”的大会书面发言中认为,要盯紧龙头企业,加大引育培强,融汇各类创新资源,推进数字化转型,积极参与国际竞争,以“链主”带动产业向价值链高端提升。针对龙头企业成长的产业生态支撑不够,上下游未形成协调一致的稳健共同体,龙头企业的创新投入不足,以及创新集群协同效应不足等龙头企业培育方面存在的问题,民建上海市委建议,建立以重大项目为依托的“链主”企业引培相应统筹机制,鼓励龙头企业成为科技创新链主,推进龙头企业数字化转型,并推动龙头企业“走出去”,参与国际竞争。

近年来,上海深入践行“法治是最好的营商环境”理念,围绕平等保护、机会均等、公平竞争、政策规范等要求,持续系统推动法律法规不断完善,为民营经济发展创造了良好的营商环境。致公党上海市委在“进一步加强上海营商环境建设”的大会书面发言中指出,现有相关法规政策在具体执行中还存在可优化空间,包括民营中小企业经营缺乏健全的容错机制、缺乏获取合规经营信息和法律援助渠道等。致公党市委为此建议:一是增强优化民营经济发展法治环境的价值取向。把推进公平竞争与促进民营经济健康发展结合起来,围绕强化服务型监管和着力提升民营企业发展能力两条主线,坚持包容与防控风险并重。二是提供推行柔性执法传递法治温度的行政支持,既维护市场秩序,又做到“放管得当”。三是落实民营中小企业实现合规经营的法律服务平台,推动法律服务资源下沉,打造企业身边的法律服务体系,推动民营中小企业强化合规意识,防范违规风险,建设合规文化。四是丰富民营中小企业解决法律纠纷的服务资源,创新具有特色的行业机构参与社会矛盾纠纷化解机制,深入推进多元化纠纷解决机制建设,强化数字化平台建设,推进非诉纠纷案件一站式受理、一站式解纷等。五是鼓励民营中小企业推进合作共贏的发展生态,鼓励行业内、区域内中小企业相互合作、加强沟通,为营造良好法治营商环境凝心聚力。

九三学社上海市委在“助推上海自贸试验区再提升”的大会书面发言中认为,目前,上海上线了全国首个直接整合境外数据用以支持贸易真实性审核的辅助信息平台——中国(上海)自由贸易试验区“离岸通”平台,还设立了“中国(上海)自由贸易试验区离岸通”平台,但仍然存在需要创新工作机制,推动离岸贸易进一步便利。针对离岸贸易税收政策不具备吸引力,政策限制较为严格;各离岸贸易平台发展存在差距,信息共享机制不健全;离岸贸易参与部门之间协同性不足,服务机制待优化等问题,九三学社上海市委建议:一是优化税收政策,放宽管制,包括实施灵活税收政策,减少离岸贸易限制。二是加强离岸数据平台开发和对接,包括加强数据平台建设,建立离岸贸易智慧平台。三是推进部门协同和片区协同,完善服务机制,包括推进多部门协调联动机制,建立跨地区联动的离岸贸易集聚区,建立“一站式”服务机制。

台盟上海市委在“持续优化营商环境,助力高质量发展的对策建议”的大会书面发言中建议,通过设立民营经济专家智库,建立政务服务标准规范,着力降低市场准入门槛,建立健全容错审批机制,积极公开政府采购信息等更好转变政府职能,优化政务服务;通过推进数据共享,推行网上快办,强化数据归集等以数字赋能发展,推进智能改革;通过建立健全融资担保机



1月24日,市政协十四届二次会议举行大会发言 金松摄

制、加大公益性补助覆盖面等用好税费政策,降低经营成本;通过做实普惠贷款,着力降低风险等激发金融活力,丰富产品供给。

进一步深化长三角G60科创走廊建设的初心使命、战略定位、发展路径的认识,在推进中国式现代化区域实践中更好发挥长三角G60科创走廊策源地引领带动作用,切实增强服务“五个中心”建设和长三角一体化国家战略的思想自觉、政治自觉、行动自觉,具有重大意义。上海市政协委员、松江区委副书记刘其龙在“服务‘五个中心’建设和长三角一体化发展,不断增强长三角G60科创走廊高质量发展新动能”的大会书面发言中认为,对照服务“五个中心”建设和长三角一体化发展的新要求新任务,在完善领导体制机制、强化科技创新引领、提升城市核心功能、激发高质量发展新动能等方面,还存在一些问题和短板,为此建议:一是强化领导机制建设,大力推进工作协调协同。更好地统筹协调相关职能部门和九城市共同推进G60科创走廊建设。同时,市级层面加强指导,着眼“一体化”“高质量”,深化探索精准制度创新和有效制度供给。二是强化协同攻关创新,加快形成新质生产力。由市级牵头加快赋能G60脑智科创基地(松江)等重大创新平台,深化与科研机构、高校、组织对接合作,及时呼应国家战略需求,吸引和培育一批科技咨询、研发测试、科技金融、成果转化、知识产权保护等领域的专业服务机构。三是强化重大战略支撑,不断促进空间布局优化。持续导入教育、卫生、医疗、养老等优质资源,支持重大功能性项目建设。

让企业深度融入上海科创中心建设

强化科技创新策源功能和深化科创中心建设是上海新时期的历史使命,企业是科技创新主体。民革上海市委在“促进国企深度融入上海科创中心建设”的大会书面发言中认为,国有企业应积极拥抱科技,主动融入上海科创中心建设进程,把强化科技创新策源功能与提升国企核心竞争力紧密结合起来。针对经营业绩考核机制和激励机制仍需优化、当地化水平和同城协同能力有待提升等在沪国企在落实创新驱动发展战略中的瓶颈问题,民革上海市委建议:在制度建设方面,利用浦东新区“立法权”优势条件,出台浦东新区国企科技创新立法,优化国有企业经营业绩考核机制和中长期激励机制,并探索建立专款专用、独立核算的国有企业“研发准备金”制度。在资金运用方面,鼓励科技型领军国企探索基金化运作,探索建立以财政资金为引导,以国有资产为杠杆,以社会资本为补充的多元化科创资金体系。在研发能力提升方面,推动更多国企主动与财政科技资金开展“揭榜挂帅”联合攻关,引导国企用足用好基础研究税收优惠政策逐步投向基础研究。在创新联合体打造方面,推动产学研联动和校企合作,加快推动国有企业向民营企业开放创新资源。

民建上海市委在“建立上海民营企业科技创新风险分担机制”的大会书面发言中认为,科技创新具有高风险、高不确定性、高收益等特征,建立健全上海民营企业科技创新风险分担机制,对推动上海民营企业科技创新,促进上海科创中心建设,提升科创策源功能具有重要意义。上海拥有发达的金融系统和科技金融体系,在民营企业科技创新风险分担机制方面做了很多积极探索,但当前民营企业推进科技创新融资仍然突出,主要原因是民营企业尤其是科技型中小企业科技创新风险分担机制还不完善不健全,面临着体制机制障碍、利益冲突及协调等现实困难和问题。民建上海市委建议,健全财政科创风

险补偿体系,提升财政资金对信贷增信和风险控制水平;健全国资创投体系,着力推动国资创投基金市场化运行;大力发展天使投资、风险投资等创投基金,建立健全覆盖科技企业全生命周期的创投体系;引进培育复合型高级科技金融人才,推动银行、保险、担保、创投等金融机构专业化能力提升;不断完善支持科技创新的创新业务制度,健全政策配套体系。

上海市工商联在“全面提升民企核心竞争力,着力推进上海国际科技创新中心建设”的大会书面发言中认为,民营企业已经成为上海建设国际科技创新中心的骨干力量,民营企业特别是创新型民营企业普遍发展势头良好,质量效益稳步提升。但同时,民营企业在提升核心竞争力中不同程度地面临一些共性问题,主要集中在参与创新攻关仍然不够顺畅、关键核心技术仍然不够硬、研发投入仍然不够多元、所需跨界人才仍然不够丰富等方面。为此建议:一是聚焦“人才+攻关”,提升民营企业科技创新能力,包括支持科技人才集聚、支持参与重大科技攻关等;二是聚焦“应用+转化”,提升民营企业创新产业能级,包括推动加强应用基础研究、推动承接科技成果转化等;三是聚焦“环境+服务”,提升民营企业创新生态能力,包括加快营造创新发展环境、持续完善创新综合服务;四是聚焦“资源+市场”,提升民营企业创新开放能效,包括支持用好海外创新资源、支持积极开拓海外市场等。

打造高质量园区和孵化模式,带动产业转型升级

在新一轮科技革命和产业变革背景下,为更好支撑科技自立自强、带动产业转型升级,孵化更多面向全球的本土硬科技企业,有必要对科技孵化进行新定位、新提升,以国际一流的孵化理念集聚一流孵化人才,创新一流孵化机制,打造高质量孵化模式,开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势,助力上海国际科创中心建设。民建上海市委在“上海打造培育具有国际影响力的高质量孵化器”的大会书面发言中认为,上海科技企业孵化器发展迅速,但目前仍然存在不少问题,有待进一步提升。为此建议,设立“孵化管理学院”的专职机构,尤其要推广对创新企业不断培训的全面赋能模式,真正从0到IPO全阶段开展赋能;专门设立“一带一路”“高质量国际孵化器”,以特色优惠政策优势吸引“一带一路”沿线国家的高端人才、资本以及硬科技技术等;建立全市高质量孵化器一站式服务数字化管理平台;设立“双创法律中心”,推动相关企业长期稳健、可持续发展;搭建一站式服务,满足科创企业多元需求;加强孵化器空间载体设计及功能布局。

上海市工商联在“厚植‘梧桐树’引育‘金凤凰’——提升科技园区功能助力科创中心建设”的大会书面发言中认为,目前,上海科技园区建设中存在顶层设计有欠缺、公平待遇有差距、科创属性有弱化等不足,亟须改变传统固有模式,在优化顶层设计、强化专业服务、引入资本支持上下功夫。为此建议:一是加强统筹规划,开科创园区新格局。对各类科创园区实际运营情况进行精准排摸和信息共享等;支持园区提升功能定位,打造特色园区品牌。二是营造公平环境,实现科创生态耦合。鼓励引入社会资本盘活存量资产;探索不同类型主体间的利益共享机制;充分保障民营科创园区的平等市场地位。三是提升服务质效,激发科创功能新跃升。支持科技园区全面提升硬科技孵化能力,推动园区从“选育项目”向“创造项目”转变,发挥园区创新增量器作用;围绕园区主导的垂直领域,支持构建科创经济新载体,实现科技、产业与空间的有机融合;鼓励民间资本投入“新基建”,做好“新服务”着力构建技术创新、资本赋

能、人才支撑、服务保障、场景开放“五位一体”的创新生态。

上海市政协无党派人士界别在“发挥领军企业优势推动孵化器高质量发展”的大会书面发言中认为,由于孵化器的建设投入大、见效慢、风险高,不少企业心有余而力不足,要破解这个难题需要进行范式创新。为此建议:一是将部分现有政府、国企孵化器托管给领军企业、行业龙头。政府根据市场需求,投入基础设施建设,减少企业的“重资产”投入,由领军企业负责运营管理,专注于为入孵企业提供行业信息、市场资源和专业人才支持。二是鼓励国有创投基金与领军企业、行业龙头设立围绕产业生态链的多层次、多模式的基金体系。三是领军企业与行业龙头设立的孵化器予以专项资金支持。四是对科学仪器设备实行全社会的开放共享。

让金融中心建设赋能经贸高质量发展

发展离岸金融不仅是上海主动对接高标准国际规则、推进金融领域制度型开放的突破口,也是服务长三角企业“走出去”、提升参与国际竞争与合作能力的重要手段。致公党上海市委在“创新离岸贸易工作机制,加快发展离岸金融构建中国特色现代金融体系”的大会书面发言中认为,由于制度创新动力不足、法治环境有待健全、服务能力尚需增强等原因,目前离岸金融发展仍较为停滞。为此建议:积极探索离岸金融制度体系创新,统筹推进离岸金融的开放路径、方式、步骤,实现有效防控风险;加快推进离岸金融法治环境建设,主动对标高标准国际规则,建立一套适合离岸金融业务创新的地方性管理制度,以浦东立法改革试点为契机,对离岸债券、保险、租赁等创新业务先行先试;率先构建人民币离岸金融体系,服务企业“走出去”,优先发展人民币离岸债券,在临港新片区参照境外账户管理,率先放开非居民人民币结售汇业务限制,在临港新片区允许具有国际业务资质的商业银行从事本外币离岸银行业务,借鉴离岸监管国际经验,先行建设“隔离型”离岸市场,采取在岸和离岸账户分离制度,推动金融产品、服务模式和体制机制创新,实施本外币一体化监管。

致公党上海市委在“进一步加强上海国际航运中心贸易金融环境建设”的大会书面发言中认为,为推进上海国际航运中心建设,当前上海高附加值的前运金融服务效能亟待进一步优化。作为衡量航运金融服务发展水平的重要指标之一,2023年上海船舶出口贸易显著增长。而在取得成绩的同时,当前航运金融政策支持力度不足制约了前运船舶付款还款配套政策不完善,具体包括缺乏统一的法律文书标准和审查标准、银行授信额度审批流程不合理、部分银行不合理的规定导致船舶付款还款配套函到期后无法注销等。为此建议:一是制定统一、明确的保函审查规范。二是向国家金融局申请保函业务独立审批权限。三是制订明确的保函注销指引规范,要求辖区各商业银行严格执行保函的注销条款,保证保函的正当权益。四是建立较为灵活的船企授信审批流程,提升授信审批效率。

台盟上海市委在“发展绿色金融积极推动经济社会绿色转型”的大会书面发言中认为,当前,我国的绿色产业发展仍处于起步阶段,需要大量的金融资金支持,发展绿色金融,既是提高金融系统自身适应性、竞争力和普惠性,打造上海国际绿色金融枢纽的必然选择,也是培育经济新增长点、增强经济发展韧性和可持续性、实现高质量发展的内在要求。近年来,上海国际金融中心建设加速推进,在绿色金融领域取得了一定进展,但与国际一流的绿色金融中心相比,还存在一定差距,碳交易市场建设机制

有待完善,绿色金融标准体系有待健全。应把绿色金融作为服务实体经济的重要抓手,围绕各领域需求,优化多层次服务,全面加强金融对经济社会绿色转型的支撑。台盟上海市委建议:一是继续培育形成新一批全国首创案例,形成规模效应。二是探索制订绿色评价地方标准,提升绿色金融服务对接效率。三是协同推进气候投融资试点。四是深入做好“双碳”金融服务。全面对接新区能源、工业、建设、交通、碳汇等“双碳”重点领域,引导金融资源助推碳市场发展,探索推动碳配额质押融资、碳债券等碳金融创新。

期货市场具备发现价格、管理风险和配置资源的功能,随着期货期权品种逐渐覆盖国民经济主要领域,期货和衍生品市场服务实体经济的工具日益丰富,适配性大幅增强,与中国式现代化所要求的高质量发展和高水平安全高度契合。2023年11月28日,习近平总书记在考察上海期货交易所时指出,“上海期货交易所要加快建成世界一流交易所,为探索中国特色期货监管制度和业务模式、建设国际金融中心作出更大贡献”,对期货行业提出了更高的任务与要求。上海市政协委员、安杰世泽(上海)律师事务所律师陈贵在“依托‘双向赋能’,推进期货监管制度和业务模式创新”的大会书面发言中认为,近年来,我国期货市场不断探索创新,期货品种日益丰富,市场交易活跃,价格发现、风险管理、资源配置功能不断增强,为提升产业链供应链韧性和安全水平发挥重要作用。目前,上海期货交易所期货期权品种已超过30个,包括“上海油”“上海铜”“上海金”“上海胶”等在内的“上海价格”的国际影响力不断提升,但相比中国的经济体量仍有差距。为更好加强期货市场实体经济的有效支持,增强全球市场定价能力和提升要素资源配置的全球影响力,使上海期货交易所加快建成世界一流交易所,他建议如下:一是期货监管机构与行业主管部门应加强决策协同,合力提升我国大宗商品价格影响力,尽快实现突破。二是不断完善制度供给。实施《中华人民共和国期货和衍生品法》对于期货市场监管和行业治理的新要求,做好配套法规制度“立、改、废”工作,围绕期货品种上市注册、持仓管理、产业客户培育、期货公司业务范围等完善法规制度体系,夯实市场发展基础。三是不断健全产品和服务体系。一方面,立足我国实体经济实际需要,沿着产业链供应链持续拓展延伸,推动更多中间产品期货品种上市;另一方面,以产业实际需要为导向,不断完善期货合约和规则体系,着力降低交易成本,提升功能发挥,使其具有国际竞争力。四是不断提高监管创新水平。监管机构应加大对行业风险防控的指导力度,主动适应资本市场新形势、新特点,推动监管理念、方式和手段与时俱进,如增加人工智能、大数据等新技术在风险防控领域的监管科技应用,在科学监管的同时全面提升行业风险防范水平。同时,在守住风险底线的前提下,鼓励市场进行创新,建立容错机制,探索具有期货特色的创新业务发展之路。

促进数字经济与实体经济深度融合

数字经济是推动经济高质量发展的重要引擎,也是提升城市竞争力和影响力的重要支撑。主动融入数字经济,方能带来产业跨越式发展。民进上海市委在“数字化赋能提升上海制造业核心竞争力”的大会书面发言中认为,上海作为我国的重要经济中心和制造业基地,需要不断提升制造业的核心竞争力,以适应不断变化的市场需求,促进经济持续增长。近年来,上海市高度重视数字化对制造业的赋能作用,市政府成立了数字经济领导小组,出台了一系列政策和措施,以促进数字化赋能制造业的发展。在这些政策措施的牵引下,上海制造业企业纷纷投入数字化转型的洪流,上海制造业基础雄厚,信息基础设施先进,拥有大量的高端信息研究机构和世界知名科技公司,也为数字化转型提供了坚实的基础。上海制造业企业在数字化转型方面取得了一定成果,但在企业之间及校企之间合作、数字园区建设、数字化能力建设、数据资产管理等方面仍然存在一些问题。民进上海市委建议:一是强化龙头企业作用。形成以龙头制造业企业为核心,辐射中小企业、科研机构与高校的数字化赋能有序的发展格局。二是加快数字化转型园区转型升级。率先在上海建成一批数字融合创新和行业场景应用广泛、具有全球影响力的数字科技创新发展示范区。三是加快建设数字化诊断评价体系。对重点企业“一企一策”“对症下药”,制定最适合的数字化目标及转型策略。四是加快数据资产评价体系建设。通过政策与措施牵引,引导企业将数据的重要要素价值真正落实到创新型业务场景、业务模式和业务生态中。

随着生成式人工智能应用即将大规模落地,全球人工智能算力市场将拉动芯片设计、先进封装、服务器集群、绿色节能在內的人工智能全产业链发展。上海作为集成电路与人工智能产业高地,在培育国产人工智能算力产业生态方面具备得天独厚的产业优势。上海市科协在“培育国产人工智能算力产业生态”的大会书面发言中认为,由于我国人工智能算力产业起步较晚、基础较差,面对国际封闭垄断的“GPU+CUDA”算力生态体系,还有许多产业发展问题亟待解决。针对创新能力相对薄弱,市场力量分散弱小、产品供应空间不足等问题,一要支持自主创新生态,避免继续走跟随路线;二要破除产业壁垒,加强协同合作;三要以算力基础设施带动算力产业生态建设。