



书写全过程人民民主最佳实践地政协答卷

打造全过程人民民主“政协最佳实践地”

日前出台的《中共上海市委政协党组关于充分发挥人民政协专门协商机构作用推动上海打造全过程人民民主最佳实践地的意见》和《上海市政协关于打造全过程人民民主政协最佳实践地的工作方案》，围绕着力打造全过程人民民主的六个“政协最佳实践地”、完善政协践行全过程人民民主的六个运行机制、打造政协践行全过程人民民主的八个平台载体、加强对政协践行全过程人民民主的组织领导等提出了具体要求，并明确了整体推进“站、室、点”平台载体建设等十二项重点任务。

■ 文汇报记者 苏展

5月，在一场在沪全国政协委员和市政协委员参与的“浦东请您来协商”座谈会上，关于如何践行“人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式”的讨论成为焦点。现场，浦东新区政协提出探索路径，完善政协委员联系界别群众制度机制，打造全过程人民民主最佳实践地示范点。

这是沪上各区政协落实市政协关于“书写上海打造全过程人民民主最佳实践地政协答卷”要求的生动缩影。

日前，市政协召开“充分发挥人民政协专门协商机构作用，推动上海打造全过程人民民主最佳实践地推进会”，会议明确重点任务，指明发展方向；注重全流程，着力形成政协践行全过程人民民主的工作闭环；突出实践性，着力打造机制化常态化规范化的平台载体；确保出成效，着力提高围绕中心双向发力的质量和水平；增强显示度，着力展现专门协商机构建设的经验和成效，推动政协践行全过程人民民主的各项举措落到实处。

推动上海从全过程人民民主重大理念首提地成为最佳实践地。市政协正精心打造一批规范化建设、高标准管理、常态化运行的“上海政协践行全过程人民民主示范点”。以点带面，推广经验，推动政协践行全过程人民民主，彰显特色，打响平台，扩大影响，使之成为各地政协认识、了解上海政协工作的亮丽名片。

把握“提案之魂”，增进民生福祉

黄浦区中山东一路，上海市总工会会议室的圆桌两旁，市政协提案委员会成员、提案者与提案承办部门负责人，热烈讨论“深化产教融合”的重点提案。如何在全社会形成尊重高技能人才共识？双方抛问题、讲细节，推心置腹寻求解决问题的突破口。

而这已是较短时间内，相关提案督办的第

三次走访、调查与讨论。

大兴调查研究，确保提案源自民意、反映民意、实现民意，关键在于牢牢把握“准确”、“深入”、“具体”的提案之魂。

市政协提案委员会主任俞烈表示，今年上半年提案数量明显上升，共形成956件经过扎实的调研的提案，“坚持非调研不提案，坚持问题导向，强化问题意识，深入到人民群众意见集中的现场与领域。”

何以精准？俞烈提出，完善提案审查“三审制”，“设立经济、政治、文化、社会、生态文明建设五个提案审查小组，构建起提案委员会办公室初审、提案审查小组复审、主任会议定审的三审工作机制。”

提案“办得好”、“督得实”指向落实制度完善机制，坚持以重点带整体。

俞烈指出，“形成提案办理‘三协商’机制。办前协商，提办双方既交流提案者的建议，又交流承办部门的办理思路；办中协商，提办双方坦诚沟通协商，有条件的还邀请提案者参与到办理工作中；办后协商，充分听取委员对提案办理情况的意见，将委员对提案办理的评价纳入办理部门工作考核。”

他表示，市政协遴选确定了今年第一批80件重点提案，分别以主席会议成员领衔、视察与调查、提案办理协商会、走访承办单位、报送重点提案摘报等五种方式予以督办，“特别是以主席会议成员领衔督办为重中之重，强调督办过程中要加强与提案者的沟通、与承办单位的对接，召开开研座谈会、办理推进会等充分听取各方意见，发挥示范引领作用，努力实现办好一件、推动一片的督办效果。”

协商阵地接上产业链，助推改革发展

不久前，长宁区成立了第一家界别委员工作室——科技、科协界别“宁识”委员工作室。地处梧桐树下的“上海硅谷”科创街区，界

打造全过程人民民主的三个“政协最佳实践地”

- 以党的领导推进政协政治共同体建设的最佳实践地
- 以发挥专门协商机构作用彰显政协独特优势的最佳实践地
- 以强化统一战线功能汇聚智慧力量的最佳实践地

完善政协践行全过程人民民主的六个运行机制

- 完善履职议题提出机制
- 完善深度协商互动机制
- 完善协商式监督机制
- 完善精准建言资政机制
- 完善广泛凝聚共识机制
- 完善履职成果评价反馈机制

打造政协践行全过程人民民主的八个平台载体

- 拓宽汇聚民意平台，及时传递群众心声
- 健全深度协商平台，广泛汇聚各界智慧
- 拓展有序参与平台，充分反映各界意见
- 完善民主监督平台，持续增进民生福祉

别委员开展跨学科、跨行业、跨领域的交流研讨。在全过程人民民主重大理念首提地，一个金点子正逐渐转化为“金果子”。

“讲好硅巷烟火气故事，打造微醺街区。”长宁区政协委员、“宁识”委员工作室成员金亚东向长宁区区委书记时，充满期待；工作室迅速、精准地将政协协商阵地建立在产业链上，聚焦区委、区政府重点推进的产业发展目标，不断凝聚智慧和力量。

助力各界别以完善机制、做实平台为重点，在全过程人民民主实践中发挥独特作用。市政协界别和地区工作委员会主任于秀芬表示，支持鼓励各界别深化界别委员工作室建设。为各界别深度协商互动、精准建言资政、广泛凝聚共识提供平台支撑；积极发挥界别委员工作室的渠道作用，拓宽民意反映渠道、拓展群众有序参与、深化市区界别联动。

在浦东新区，结合产业链、价值链、创新链有关领域，已探索建立体现界别特色、专业特点、委员特长的若干个政协委员工作室。比如张江科学城政协委员工作室、陆家嘴金融城政协委员工作室、律动律政政协委员工作室、航运全球通政协委员工作室、外高桥全球汇政协委员工作室、钟天使政协委员工作室等。

“在界别层面做实建强委员工作室，更好发挥政协界别优势。”浦东新区政协主席姬兆亮表示，新区政协将健全工作体系，努力实现协商领

域和层次的全方位，“通过持续打造‘1个中心+2个基地+38个‘协商于民’政协委员工作站+若干政协委员工作室、‘家门口协商’政协委员联系点’的工作体系，确保三级政协委员在区级政协平台上的全方位参与。”

做好“后半篇文章”，凝聚奋进力量

在徐汇区，几乎每一名区政协委员都有一档精准“画像”。这是基于他们性格特点、专业特长、资源禀赋形成的档案，区政协以此找准委员本职与履职的结合点，提升建言质量。

徐汇区政协主席黄冲这样阐释：政协践行全过程人民民主的主体是委员，只有广大委员起而行之，政协践行全过程人民民主才能落地生根。

如何激发履职动能，徐汇区政协深入分析委员在自身事业发展过程中遇到的问题，及时对接协调相关部门制定切实可行的帮扶措施，以此增强政协组织对委员的感召力和凝聚力。

推动协商成果转化、做好协商“后半篇文章”是提升委员履职积极性、增强政协工作实效性的重要内容。

如何让委员建议“真落地”，助推成果转化“真有效”？徐汇区政协提出探索：联合区委政

- 深化联动履职平台，更好彰显制度优势
- 搭好凝聚共识平台，始终筑牢政治同心
- 做强团结联谊平台，全面汇聚聚合合力
- 优化宣传展示平台，生动讲好政协故事

打造全过程人民民主政协最佳实践地十二项重点任务

- 整体推进“站、室、点”平台载体建设
- 完善提案工作全流程“五步法”
- 设立市政协社情民意信息联系点
- 拓展委员知情明政渠道
- 创新群众有序参与协商平台
- 健全协商式监督机制平台
- 推动设立协商议政重大议题调研点
- 深化市区政协联动履职
- 开展百名政协委员宣讲活动
- 擦亮思想政治引领工作品牌
- 打造政协践行全过程人民民主示范点和研习实践基地
- 建立全过程人民民主研究基地

府两办督查室，让政协委员全过程参与办理工作，从而更好凝聚共识。黄浦区政协将民主监督放在更加突出位置，围绕董家渡金融城市建设、外滩“第二立面”改造项目等开展主席会议视察，综合运用常委会议监督、专题监督、特约监督员监督等多种形式开展民主监督。

全过程人民民主不仅要有完整的制度程序，而且要有完整的参与实践。闵行区政协正长期试点开展青少年“走进政协”工作，通过模拟协商、参与建言等方式，让同学们感受协商氛围，体验协商文化，从小树立协商民主的理念。今年闵行区政协进一步丰富活动内涵，致力打造“走进政协”系列品牌活动，越来越多的学生尝试以主人翁的姿态参与到文明创建、社会治理、养老服务调研和建言中。“走进政协”成为区青少年认知与实践全过程人民民主的特色项目。

闵行区政协主席祝学军认为，要努力发挥人民政协作为全过程人民民主重要实现形式的作用。做强具有政协特色的“协商品牌”，紧扣经济发展提速、城市品质提升和民生服务提质工作领域，协商监督，聚力发力，持续打造“院·馆·吧·房”主阵地，组织更多精彩的“亮吧雅集”“亮吧论坛”、更具吸引力的书香政协活动、更显文化魅力的书画创作展览和更有情怀温度的慈善关爱援助。

(转载自《文汇报》7月1日第四版)

在新发展格局中找准发力点突破口

“求合作 谋发展——上海与全国主要城市区域联动指数情况”介绍会召开

本报讯(记者 董瀚韩)为帮助上海市政协委员以及港澳台侨企业家深入了解国际经济社会发展情况，为委员和企业家投资兴业提供决策参考和信息支持，6月30日，上海市政协港澳台侨委员会与市政府合作交流办共同举办“求合作 谋发展——上海与全国主要城市区域联动指数情况”介绍会。

会上，市政府合作交流办副主任马文才介绍了上海与全国主要城市区域联动指数的研究背景。据介绍，在加快构建新发展格局和推动区域协调发展的背景下，上海市人民政府合作交流办公室联合上海财经大学、上海市大数据中心及相关职能部门连续三年共同打造“上海与全国主要城市区域联动指数”。该指数综合

考虑区域合作中市场、社会和政府的多元主体合作，采用多源数据对上海与全国145个主要城市间的合作联动、现状格局进行全面系统的“体检”。从宏观角度，提供一个从区域合作角度看全国的视角，进一步了解重大区域战略协调推进，东西南北纵横联动发展的新格局；从微观角度，由于指数反映的区域合作的紧密度与营商环境测评结果正相关，可以为各类主体在企业发展、全国布局、异地投资过程中提供参考。

上海财经大学财经研究所所长、城市与区域科学学院院长、长三角与长江经济带发展研究院院长张学良与与会者讲解上海与全国主要城市区域联动指数。据悉，上海与全国主要城市区域联动指数

构建起了涵盖产业关联、商贸联系、创新合作、交通人口、社会文化、公共服务以及政府合作7个方面近50个指标的评价体系。其中，研究重点考察了企业跨地区布局涉及的上下游产业链配套、异地投资、分支机构设立等情况，可以精准刻画企业投资布局的“走出去、引进来”的现实状况。基于多元流量与关系数据，对上海与全国主要城市间的区域联动现状进行量化分析，可以从开放合作的视角观测各地营商环境情况，判断各城市在国家城市网络中的节点位置，精准发现各地重要的投资方向与投资机会。

市政协港澳台侨委员会主任姚海表示，上海正在努力成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，上海

与全国主要城市区域联动指数通过对上海与全国主要城市之间区域联动发展状况进行定量分析和系统呈现，为深入推进区域重大战略协同发展，打造国内大循环中心节点，国内国际双循环战略链接提供有力的探索和研究。他希望各位委员和企业家积极建言资政，为在新发展格局中找准发力点和突破口，打造更多新的增长点 and 增长极，汇聚更多智慧，提出真知灼见。

会前，市政协港澳台侨委员会组织部分市政协常委、政协委员、市政协台胞联络组成员，以及部分港澳台侨优秀青年和企业家代表参观了新布展的上海城市规划馆，深入了解上海城市发展的历史肌理、文化和未来发展宏伟蓝图，实地感受这座城市发展的活力和动力。

如何让更多年轻人参与基层治理

黄浦区政协举办“话里话外”沙龙活动

本报讯(记者 刘子烨)“每次开现场协商会，来的基本上都是阿姨，很少看到大叔，很少看到年轻人……”6月26日，黄浦区政协在南京东路街道社区文化活动中举办“话里话外”沙龙活动，多名与会人士“半调侃半认真”的发言，引发了“如何扩大基层协商、基层治理的参与面”的思考与探讨。

当天，围绕“以全过程人民民主推进基层治理现代化”这一主题，政协委员、社区工作者、专家学者展开讨论。上海大学社会学学院院长、教授黄晓春表示，在某种程度上，解决基层治理难题，就是解决公共资源均衡配置的问题，这就需要找到基层需求的最大公约数。“我们需要想方设法了解各种不同群体的需求。”他说。

随着时代发展，传统的“面对面”式的小区议事形式，已经很难实现“找到基层需求的最大公约数”的目标。“现在，越来越多的年轻居民开始关注和参与社区治理，但他们的上班下班时间，往往和社区工作者的工作时间重合，导致他们往往无法参加线下

讨论。”五里桥街道龙华居民区党总支书记张丞俊的一番话，道出了“线下基层协商很少看到年轻人的身影”的缘故。

在推进基层治理现代化的过程中，如何吸引包括年轻人在内的各群体广泛参与基层协商议事？张丞俊用他在社区的工作经验给出答案：将小区“三会(听证会、协调会和评议会)”转移到“云端”，建立“线上+线下”的民主协商模式，通过打破时间空间限制，使包括年轻人在内的各群体能够随时随地参与其中。

“以往社区更新改造，往往是行政人员动员居民参与，动员居民发表意见。当下，应该多引导居民主动参与、自觉参与，让居民成为社区治理的‘主人翁’。”黄浦区政协委员、上海乐益社区发展中心理事长曹萌表示，随着社区微更新、美丽家园建设、零距离家园建设等一系列项目的有序推进，一批热心社区公共事务的能人、达人纷纷脱颖而出。相关部门可以考虑建个“社区达人库”，并建立相应的基层协商议事机制，

最大限度激发居民参与基层治理的热情。

“为基层治理赋能，政协委员大有可为。”黄晓春表示，许多基层治理难题，由于涉及方方面面，在街镇层面很难解决。委员可以动态收集基层的诉求和建议，向更高层面反馈，推动问题解决。

南京东路街道党工委副书记、办事处主任万明民表示，在社区中，政协委员有着相对较高的公信力。在参与基层治理过程中，希望委员能主动亮明身份，机制化地参与到社区发展、社区治理、民生保障以及各类民生政策出台前协商工作。豫园街道党工委书记邵泉表示，政协委员可以根据自身专业特长，有针对性地参与相应基层治理项目。

“委员参与协商，不是为协商而协商，而是要在基层治理中真正发挥作用。”黄浦区政协委员、上海翰鸿律师事务所主任、管理合伙人汪智豪提出，进一步完善基层协商议事的互动、沟通、反馈机制，使更多基层协商成果能够落地见效，避免停留在纸面上。

区政协主席陈立志奇参加活动。

本报讯(记者 顾晓红)日前，市司法局就《上海市优化营商环境条例(修改)》(草案)(以下简称“《条例(修改)》(草案)”)在市政协征求意见。部分政协委员通过“政协直通车”等履职平台参与《条例(修改)》(草案)立法协商，提出意见建议。

2020年4月10日，上海市第十五届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过《上海市优化营商环境条例》，2021年10月28日，根据上海市第十五届人民代表大会常务委员会第三十六次会议《关于修改〈上海市优化营商环境条例〉的决定》进行了修正。委员们认为，为持续优化营商环境，激发市场主体活力，维护市场主体合法权益，推动经济高质量发展，推进政府治理体系和治理能力现代化建设，全面提升上海市软实力，将上海建设成为卓越的全球城市、具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，有必要根据《优化营商环境条例》等上位法律、行政法规，结合上海实际，对《上海市优化营商环境条例》进行修改。

《条例(修改)》(草案)明确，上海推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深入推进公平竞争政策实施，促进形成公平竞争的市场环境。有委员建议，将相关条文改为“发挥市场在资源配置中的基础和决定作用”，并切实构建覆盖企业全生命周期的服务体系，在企业开办、融资信贷、纠纷解决、企业退出等方面持续优化营商环境。

委员们对《条例(修改)》(草案)中补充的推进完善市场化、法治化、便利化的破产制度，建立上海企业重整事务中心，通过市场化机制加大重整保护力度相关条款高度关注。

《条例(修改)》(草案)明确，上海加大企业重整和解政策支持力度，探索通过提供专项政策性融资担保等方式，推动金融机构为破产重整企业提供必要的纾困融资。建立健全市人民政府和高级人民法院共同牵头，相关部门参加的企业破产工作协调机制，明确相应部门履行破产事务行政管理职责，统筹协调企业破产工作中的问题，提升破产领域公共服务和公共事务办理效能。委员们建议，对涉众的破产案件明确处置原则，例如健身、美容美发、社会培训、餐饮等预收费用机构的破产。为保护企业股东利益，委员们还建议增加相应条款：在审理破产案中，涉及企业财产有被侵占嫌疑的，应中止破产程序，且依法启动追查被侵占财产，防止司法腐败。

委员们强调，优化营商环境，最关键的是司法公正，建议《条例(修改)》(草案)中增加防止司法腐败的相关条款，营造风清气正的法治环境。

政协委员建言《上海市优化营商环境条例(修改)》(草案) 助力持续优化营商环境

松江区委政协开展界别协商活动

本报讯(通讯员 王艺静)6月28日，松江区政协农工党界别围绕“加强松江区医疗分级诊疗建设的相关建议”开展界别协商活动。

会议强调，区域医疗分级诊疗建设的关键在于完善基层卫生健康服务体系，要多措并举促进松江基层卫生健康服务体系功能布局更加均衡合理；要进一步压实责任、发挥优势，坚持大兴调查研究之风，深耕界别特色，不断畅通界别与群众互动的渠道，持续拓展建言资政深度、凝聚共识广度，持续拓展建言资政深度、凝聚共识广度；要进一步搭建平台、持续关注，充分发挥区政协“协商在一线”工作品牌优势，积极将协商成果转化为提案、社情民意信息等，及时跟踪反馈，努力促进协商建言落地见效，不断推动松江医疗分级诊疗建设更高质量发展。

严少华、柳静、刘鸿翔、舒丽、李芬富、盛峰松、徐忠宇等委员分别从提升社区服务能级、加强家庭医生服务、全面促进医联体建设等方面积极建言献策，并与相关委办局进行了深入的互动交流。