



## 地区政协全会观察

## 养老服务,要“增量”“增能”“增效”

## ——徐汇区政协十五届二次会议建言综述

本报讯(记者 刘子焯)老旧小区多,老年人口比例高,在徐汇区,养老服务一直是政协委员、民主党派绕不开的话题。在徐汇区政协十五届二次会议上,各民主党派踊跃建言,为养老服务“增量、增能、增效”出谋划策。

## 让社区适老化改造可持续

为改善老年人居住环境,提升老年人生活质量,近年来,上海持续大力推进“老年友好型社区”建设,老旧小区众多的徐汇也不例外。

当前,徐汇区尚有众多二级以下旧里,不成套职工住宅、售后公房、早期商品房需要进行适老化改造。农工党徐汇区委调研发现,这类社区在“老年友好型社区”建设过程中,普遍面临资金问题,单一依靠公共财政投入,难以长期维系。如果完全依靠市场解决,部分老年群体在经济上又难以负担。因此,推进“老年友好型社区”建设,亟需进一步完善多元化合作机制,构建多元主体参与模式,实现各主体之间的长期合作,确保有稳定的资金支持,从而使社区适老化改造可持续。

当区政协徐汇区委提出,应充分挖掘“老年友好型社区”建设的经济和社会价值,调动社会多方参与“老年友好型社区”

建设的积极性。在各方确立共同价值和共同目标的基础上,明确多元主体合作投资回报策略,建立信息共享机制,促使各方合力推动“老年友好型社区”建设。

加强“老年友好型社区”环境建设,还要完善相应评估机制,对社区的短板进行动态评估,并提出有效解决方案。

农工党徐汇区委建议,相关部门开展长期跟踪调研,科学分析“老年友好型社区”建设过程中出现的问题及深层次原因,提出对应的评估意见及对策建议。考虑到评估的客观性、科学性、公正性,政府可通过购买社会服务方式,委托第三方科研评估机构进行评估分析,并向社会发布评估报告,不断完善建设方案,从而实现“老年友好型社区”的全方位发展,让更多老人实现老有所养、老有所乐。

## 嵌入式养老服务亟需提升功能

由于中心城区土地紧张,空间有限,近年来,本市不少社区“螺蛳壳里做道场”,通过见缝插针的方式,在社区布设小型养老机构,开展嵌入式养老服务。

民革徐汇区委调研发现,不少地区仍存在“嵌入式养老服务”供不应求的现象,要么数量有限,要么照护功能不足,无法满足老年人在保健、康复、心理治疗等多方面

的需求。此外,由于不少服务机构是第三方机构,在日常运营中,无法实现医保系统支付或使用长护险,相关政策支持难以落实到位,这让机构参与养老服务的积极性受到一定程度的影响。

2022年,徐汇区政府明确将进一步完善养老服务设施配置。民革徐汇区委提出,由于养老服务涉及多部门管理,因此需要进一步优化多部门协同工作机制,在新建小区的规划和老旧小区改造中,逐步将嵌入式养老服务设施纳入社区公建配套中。

对于如何提升嵌入式养老服务质量,民革徐汇区委建议,相关部门应通过政策引导的方式,鼓励服务机构实施连锁式、多模式的日间照料服务,并对服务内容进行细化,可采用服务菜单模式,鼓励多样性的服务内容、服务地点和收费定价标准,通过有偿服务、政府补贴、志愿服务等多种方式实施。

由于提供多样性服务的专业成本较高,民革徐汇区委提出,可以鼓励服务机构通过连锁方式降低成本,提高参与方的积极性。同时,优化政府购买服务的有关规定,扩大长护险范围和资金来源,将老年日间照料服务机构的一些服务纳入医保范畴,与社区卫生服务中心或卫生服务站联合进行运营管理,这样既能保证服务的专业性,还能缓解床位不足的问题。

## 以智能化手段缓解“缺人”难题

当前,由于养老机构床位仍然十分紧张,不少家庭希望把老人留在家中,由专业护理人员上门或居家提供全方位的服务。庞大的居家养老服务需求,紧缺的养老服务专业人员,造成了供不应求的现象。

民革徐汇区委提出,近年来,私立养老机构发展迅速,然而,服务质量高的私立养老机构价格昂贵,价格低廉的私立养老机构又缺乏专业护理人员,服务设备质量落后,无法满足老年人医疗保健、文化娱乐等方面的需求。

民革徐汇区委建议,相关部门进一步优化相关职业培训,将养老护理纳入职业技能范畴,建立职业培训和技能等级认定体系,加强从业人员队伍的机制性建设,使该职业成为有专业性和政府部门认可的“正规”职业,让从业者有良好的专业能力、收入保障和职业认同感,从而吸引更多从业人员。

民革徐汇区委还建议,进一步发挥徐汇的智能资源优势,强化智慧赋能试点,探索智能养老的途径与措施;在现有设施基础上增加适老化、智能化改造,增加与老年辅具用品、智慧养老产品、远程智慧服务平台等企业的对接,并发展养老辅具的租赁服务,从而能满足老人多层次的服务需求。

## 发挥优势,更好打造G60科创走廊

## ——松江区政协六届二次会议建言综述

本报讯(记者 潘良茜)区域发展要聚力、强优势,产业发展要早筹划、占先机,吸引人才要搭平台、重落实……在松江区政协六届二次会议期间,各民主党派、人民团体和区政协委员,围绕如何进一步发挥G60科创走廊战略优势积极建言献策。

## 发挥优势推动区域发展

长三角G60科创走廊高质量发展,离不开跨区域合作及合作模式的创新,而利益共享机制,是其中的关键环节。松江区政协虹桥联络组认为,就长三角G60科创走廊而言,涉及不同行政区、跨区域、深层次的一体化发展和利益共享机制尚需不断完善,应制定行之有效的制度性安排。提案建议:坚持成本共担和利益共享机制,效率与公平并重,兼顾各方利益共享发展成果;用好政府和市场的力量,完善长三角G60科创走廊基金股投机制;做好体制机制保障,规范区域内的税收优惠政策,并推动统计和考核制度改革,引导竞争走向竞合。

九亭镇在长三角G60科创走廊建设中居于重要地位。汪昱等委员认为,九亭镇目前的经济发展存在产业规模小、优质企

业少、土地产出率低、内资实力较弱等问题。委员们在深度调研的基础上提出,应立足“三新”推动九亭经济高质量发展;聚焦“三先走廊”战略定位,迈入G60科创走廊“九科绿洲”发展新阶段,建议区域协同创新,更好营造法治营商环境,同时加快镇域交通路网的建设;聚焦问题导向,坚定不移贯彻新发展理念,建议进一步做好产业结构转型发展,特别是推进产业数字化、数字化产业和治理数字化;聚焦产业转型升级,定位于“四区联动、四业并举”发展新格局,建议加强对优质科创企业的培育力度,提升技术工艺,并从税收、教育、户口等方面出台招商引资政策,吸引企业落地。

## 面向未来筹划前沿产业

基于国家对未来产业发展的政策导向,孙志宏等委员提出松江先行建立“长三角G60科创走廊未来产业科技园”——新材料产业科技园”的设计,并针对园区选址、队伍组成、研究内容、经费来源等给出详细建议。委员们认为,新材料是松江区和G60科创走廊相关城市大力发展的产业之一,“长三角G60科创走廊未来产业科技园”可主要围绕这一领域,聚焦功能性

纤维材料、智能纤维材料进行开发研究。为此,应建立完善的体制机制,制定研究计划,探索运营模式。他们期待以此带动九亭在功能性纤维材料、智能纤维材料的研发进程及成果的推广应用,服务于区域内的相关企业。

民进松江区委认为,战新产业知识产权成果转化,直接关系到企业的发展潜力、创新能力和核心竞争力,关系到区域经济增长向高质量发展的转变。为此建议:发挥优势,培育战新产业“核心企业+中小微企业”研发产业链;培育生态,发展共享生产平台,切实降低成果转化门槛;组建平台,培育服务协作机制,发挥科创中介集成性服务功能优势,提升综合服务能力;推进协作,探索长三角科研成果转化共享机制,使企业在生产经营活动中能够选择最合适的区域、匹配最优质的区位要素,释放最大化的企业科创活力。

## 抓住重点优化人才政策

作为长三角G60科创走廊策源地,近年来,松江自觉践行“抓人才就是抓发展、就是抓核心竞争力、就是抓城市软实力”的战略理念,“人才是第一资源”的总体氛围

已形成。针对营造人才发展生态方面所存在的问题认识不到位、政策落地不理想、资源统筹不充分等问题,洞泾镇联络组建议:坚持产业强基,打造“产才融合”新引擎,引育产业领军人才,培育高素质企业家,集聚产业急需人才;强化平台建设,构建广聚英才的“强磁场”,特别是搭建更加便捷高效的综合性人才服务平台,并在镇域层面建立创孵共同体、做实人才租房平台;厚植人才沃土,营造近悦远来“好生态”,坚持党管人才、加大政策支持、加强氛围营造。

在李欣欣委员看来,松江大学城海外高层次人才人才众多,有着得天独厚科技成果产出优势。但校内人才行政配套不健全,科技成果转化平台不完备、科研成果信息对接不充分、人才资源共享机制不健全等问题依然存在。为此建议:健全校内人才行政配套,完善科研辅助岗位,简化报批流程,优化数字化管理;完善成果转化平台建设,打破高校“注册地”概念,加大支持力度,增加转化率;加强科研成果信息对接,特别是为地校企合作搭建平台,提供支持;健全人才资源共享机制,探索挂职锻炼、地校合作联席会议等制度,完善人才信息智慧平台、人才公共实训基地建设,并充分发挥长三角高校联盟作用。

## 在“红领巾”中播撒协商民主种子

(上接第1版)

2022年10月13日晚,在“喜迎二十大,争做红领巾”浦东新区庆祝中国少年先锋队建队73周年线上主题集会上,一支特别的队伍——红领巾幸福观察员队伍成立了。这支队伍是由少先队员为主体的“青少年社情民意信息员队伍”。工作室召集人张少波与新区政协社情民意委员会主任陈宝忠为首批幸福观察员代表颁发了聘书,他们勉励少先队员关注时事政治、关心社情民意、走进人民政协、了解协商民主、共享协商成果。

红领巾幸福观察员并非虚设,他们有机会列席相关政协会议、参加各个基地和社情民意直报点的社会实践活动,从青少年视角收集分析反映社情民意,撰写调研报告,做好建言献策。

2022年10月18日,浦东新区政协七届四次常委会议举行,会议围绕“落实‘双减’政策,提升育人教育水平”进行专题监督。除了邀请部分政协委员列席本次常委会开展监督议政外,还结合本次专题监督议题的群体特点,首次安排了青少年学生代表参加会议。会上,新当选的红领巾幸福观察员、青年学生代表、来自浦东新区漕溪中学六年级的李王子进行发言。有关部门现场回应了他的建言。

“浦东政协委员青少年工作室的作用得到充分发挥,青少年学生代表的意见建议得到充分听取,青少年群体参与的协商活动得到充分开展,有力推动了全过程协商民主在青少年群体中的推广落实。”姬兆亮为工作室点赞。

2023年,工作室将与新区政协教文体委、港澳侨台委及教育界别联合开展以“在青少年群体中加强中国式协商民主教育实践探索研究”为主题的专题调研。工作室还计划和区教育局、团区委等共同推进青少年协商民主教育实践工作,参与组建青少年社情民意信息员队伍,成立协商于民青少年教育实践专家库,开展青少年模拟政协提案征集活动、民主协商理论和实务教育活动、

青少年“模拟政协”社团体验活动等各项工作。

## 发起青年青少年心理问题大讨论

“青少年心理健康教育刻不容缓……”“要呼吁全社会关注青少年心理健康……”“愿此类悲剧不再重演……”这几天,工作室的微信群消息不断,委员们发起关于如何呵护青少年心理健康问题的大讨论。

“这些年,青少年抑郁等情绪问题频发发生,青少年心理健康问题的关注度很高。我认为,青少年的心理问题需要家庭、学校、社会的共同干预。”新区政协委员、上海市东昌东校校长助理兼教导主任唐月丽表示。

今年新区政协七届二次全会期间,唐月丽委员与陈莹委员共同提交了“建议运用科技方法改善提升后疫情时期中小学生心理健康”的提案,他们在提案中建议,浦东新区作为引领示范区,可以选择部分学业压力较大的高中、初中年级,运用先进科技工具,通过脑神经调节,改善学生的精神健康,对有潜在风险或家庭困难的学生,重点进行脑神经调节或运动改善。

“落实好‘双减’政策,也是在为学子释放压力。”新区政协常委、教育界别召集人、南汇一中校长丁建光表示,要到“唯分数”的偏,也要到“不作为”的偏,推动学校教育和家庭教育回归各自的角色,建成各尽其责的协同育人共同体。这需要学校、教师不断提升专业水平,用专业的力量把减负真正落到实处;以“人”为本,统筹资源提供优质服务;鼓励及要求有特长的教师开设社团课程,尽力满足学生普及及特长发展需求。

丁建光提出,要深刻领会家庭教育的重要性,促进家庭教育立德树人价值观的明晰与落实,将学到的知识和技能运用到日常家庭教育指导中,进行科学、系统、标准、规范、权威、适切的家庭教育指导,不断提升家庭教育品质,促进青少年的健康成长,建设和谐家庭,实现教育高质量发展。

## 提升上海港发展韧性

(上接第1版)

尽快打通对接洋山深水港区的大治河内河通道,推动内河直达,释放内河潜能,深化集疏运结构调整,加强本地港航企业与长江沿线、长三角区域内港口合作,健全内河水运网络,进一步提升内河通航条件。增强铁路调度能力和铁路货场作业能力,适应匹配多样的货物送达需求,统筹部署运力,加强跨局列车组织协调,开发时效性强、性价比优、稳定性好的运输产品。探索长三角毗邻地区物流设施(物流园区、配送中心、货运场站)一体化发展,尽可能减少市区集装箱堆场数量,提高货物运输效率。三是发挥龙头示范作用,引领长三角港航更高质量一体化发展。从市场机制构建、监管体系整

合、信息互通共享、政策标准制定等角度,推动构建区域港航一体化治理体系,强化区域分工协作,提升长三角世界级港口群、机场群国际竞争力。加强航运服务功能集聚区与临港新片区、虹桥国际开放枢纽等重点区域联动。健全促进口岸创新发展的法规政策体系,探索航运领域司法服务保障措施创新,提升对航运类跨国公司总部和离岸业务的吸引力。四是加快港口基础设施能力建设,提升港口安全韧性。全面提升港航数字化应用水平,通过数字化方案有效促进供应链融合贯通,鼓励行业形成港航产业数据相关标准,出台数据共享规范,提升综合物流效率。

## “联合办”让提案办理更高效

(上接第1版)今年,各党派团体和政协委员们的提案更加凸显社会各界对国家和社会重大战略的关注,凸显人民群众对美好生活的向往。不少提案聚焦提振市场信心、激发消费活力、新城建设、完善基层公共医疗服务、体教结合等内容。

近年来,青浦区政协提案的综合性、针对性越来越强,对办好提案也提出了更高的要求。因此,区政协提案委员会不仅把好“入口关”,确保提案质量,同时通过与区政府办的协商以及广泛多层的督办、促办、办理成果视察等工作,持

续创新办理机制,推动办理工作走深走实。区政府办公室持续优化提案办理考核细则,坚持稳定性与定量相结合,瞄准薄弱环节,进一步突出办理实效和满意度考核,着力破解“办多办少一个样”的问题。各承办单位总结出了许多先进经验,逐渐形成了比学赶超的良好氛围。

在青浦,通过机制上的持续创新与工作上的精益求精,提案越来越成为激发委员履职尽责热情的平台,成为助力政府完善提升工作的重要参考,成为凝聚社会各界共识和力量的重要桥梁。

## 中共嘉定区委专题调研区政协工作

本报讯(记者 游思静)2月7日,中共嘉定区委专题调研区政协工作,并召开座谈会。

中共嘉定区委书记陆方舟指出,去年换届以来,区政协充分发挥职能优势开展了富有成效的工作。他希望新的一年里区政协在合力推动稳增长上下功夫,围绕全区拼经济、促发展的目标任务加强调研,并充分发挥政协委员中企业家、技术专家、新的社会阶层人士的作用,在招商引资、科技创新等工作中穿针引线,在助力打造世界智能网联汽车创新高地上下功夫,在产业能级提升、科技自主创新、示范应用推广等方面,更好地建言献策、出谋划策,在聚力提升群众满意度、获得感上下功夫,深入做好为民办实事项目全过程社会评议。同时,要加强自身建设,加强党的全面领导,更好凝聚各方共识,切实提升履职能力,推动政协工作再上新台阶。

区政协党组书记、主席杨莉汇报了区政协工作情况、今年工作履职思路和主要安排。她说,在区委的坚强领导下,区政协坚持旗帜鲜明讲政治,协商民主抓重点,团结各界聚人心,民主监督求实效,制度建设促规范,委员队伍增活力,努力以高水平履职服务高质量发展。她表示,区政协将继续聚焦主责主业,坚持党的领导,统一战线、协商民主有机结合,坚持协商议政、凝聚共识,增进团结相互贯通,坚持政协协商、社会治理、联系群众有效衔接,为嘉定建设现代化新城区贡献智慧和力量。

区委常委、统战部部长,区政协党组副书记唐晓林;区政协党组副书记、副主席陈滨;区政协党组成员、副主席宋健民;区政协副主席徐锋、谢东升、周芳珍;区政协党组成员、秘书长沈杰等参加会议。

## 虹口区政府、区政协召开工作交流会

本报讯(通讯员 弘言)2月8日,虹口区政府与区政协召开年度工作交流会。

中共虹口区委副书记、区长吕鸣说,区政协认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,凝心聚力为区政府重点工作提供了有价值、有分量的决策参考和政策建议。他表示,政协人才荟萃、智力密集、联系广泛,政府要主动向政协借智借力,通过政协的“好声音”了解经济社会发展前沿思想、创新热点,借助政协的“金点子”提升服务企业、服务群众的能力和水平。区政府和区政协应增进交流、凝聚共识,在区委的坚强领导下,一起围绕今年全区发展大局,聚焦中心工作,共同前瞻思考、务实笃行,形成更多实际成果。他希望,区政协一如既往地关心、支持区政府工作,一起携手谱写虹口高质量发展高品质生活高效能治理新篇章。

区政协主席石宝珍表示,区政协将继续坚持党的全面领导,统一战线、协商民主有机结合,坚持发扬民主和增进团结相互贯通,建言资政和凝聚共识双向发力,切实围绕中心、服务大局,聚焦推动经济发展、加强社会治理、增进民生福祉等党政关心、群众关注、社会关切更多务实之言,有用之策,并将在区委的领导下,进一步加大探索力度,促进全国、市、区三级政协委员在虹口的履职联动,进一步加强沟通协作,深化专委会与政府部门“同心桥”对口协商等机制,进一步推动政协协商与基层协商有效衔接、双向奔赴,继续为加快建设“上海北外滩、浦江金融三角”成为中国式现代化的重要展示窗口,发挥好专门协商机构作用。

会上,区政府和区政协分别介绍了2023年度工作重点,并就相关工作进行了座谈交流,讨论了《虹口区政协2023年度协商和民主监督计划》。区领导周焯、区领导陈筱洁、章维、张雷、郑蔚芸、王维、颜清、范春燕出席会议。

## 金山区政府与区政协联席会议召开

本报讯(记者 游思静)2月8日,金山区政府区长与区政协主席2023年联席会议召开。会议通报2023年区政府、区政协重点工作,协商讨论《金山区政协2023年度协商计划》、重点提案办理和督办工作安排。

中共金山区委副书记、区长李泽龙表示,过去一年,区政协团结带领广大政协委员,深化民主监督,全力服务中心大局,持续推进民主协商,广泛凝聚各方共识,对区政府各项工作给予了极大支持,为全区经济社会发展作出了重要贡献。希望区政协继续积极协助区政府多做宣传政策、解疑释惑的工作,多做提振信心、团结奋斗的工作,努力为全国经济社会发展增助力、添合力。区政府将全力支持、全面配合区政协履职,积极参加协商活动,自觉接受民主监督,畅通政协协商渠道,切实做好政协提案办理工作。

区政协主席刘豫峰表示,区政协将紧紧围绕区委、区政府中心工作积极履职尽责,推动政协工作提质增效,深化七届区政协“建设湾区凝聚力、助力转型作贡献”主题实践活动,充分发挥专门协商机构作用,统筹安排好各类履职活动,进一步聚焦发展、关注发展、服务发展,为金山转型升级建言、谋良策、出实招,贡献更多智慧和力量。

会上,区委常委、副区长邱运理、何冬宾围绕政协协商计划、重点提案办理和督办工作等作交流发言。区政协副主席张斌就《金山区政协2023年协商计划》作说明。区政协副主席李士权就重点提案办理和督办工作安排作说明。

副区长崔金国,区政协副主席袁晓英、胡军、樊文军等出席会议。

## 静安区政协召开学习讨论会

本报讯(通讯员 林敏慧)2月8日,静安区政协召开2023年学习讨论会,深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记考察上海重要讲话精神,深入学习市第十二次党代会和区第二次党代会精神,紧紧围绕推进中国式现代化的静安生动实践,更好落实《关于加强和改进新时代政协工作的实施意见》精神,共同思考和谋划区政协全年工作。

会议围绕做好今年工作提出三点要求:一要进一步注重全局性,对标上海继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者和静安打造中国式现代化的城区样本的要求,更加自觉地在市、全区发展大局下思考谋划政协工作。在区委的领导下,引导委员深入了解全区全局工作,多做前瞻性的思考研究,在静安加快建设卓越的现代化国际城区的过程中,持续发挥好政协的制度优势,发挥好政协委员的作用。二要更加注重主动性,要主动谋划工作,注重调研,主动加强与职能部门沟通,主动落实工作。三要更加注重创新性,注重工作的总结提炼,善于发现问题、分析问题、解决问题,不断加强学习,形成工作思考、工作理念和工作方法。在分析现有工作基础上,不断创新工作思路和方法,做一项成一项,巩固一项提升一项,推动政协工作不断向前发展。