



市政协十四届一次会议提案关注人才发展体制机制改革

# 助力推进高水平人才高地建设

■ 记者 顾晓红

创新是城市发展的不竭动力,只有坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入推进教育、科技和人才资源融合集成,才能进一步厚植创新驱动根基。市政协十四届一次会议期间,不少提案围绕深化人才发展体制机制改革,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,营造高品质的人才生态建言。

## 构建更完善人才留用体系

“推进经济恢复重振、激发企业主体创新活力、不断提升城市能级……人才是贯穿始终的关键因素之一。”市政协委员赵柏基在“关于上海构建高端人才留用体系的建议”提案中,结合上海的人才现状以及人才发展战略目标,提出建议:第一,推出高端人才发展关键举措。通过清晰高端人才描述,明确人才定位;建立灵活、通畅的国际国内人才吸引渠道;建立创新、多元的人才激励机制。第二,搭建人才战略落地的配套数字化工具。建立针对高端人才的一站式政策信息平台,对政府及公共服务资源、通知等重要信息进行公示、持续跟进人才情况,并通过动态数据的呈现与分析,为人才政策的制定和调整提供科学依据。第三,通过合作培养,提升高端人才竞争力。制定新赛道高端人才发展路线图,积极打造新赛道复合型人才,同时鼓励各行业加强人才的跨领域技能转化。

上海一直致力于构筑人才战略优势、建设高水平人才高地,按照国家“拓宽留学渠道,吸引人才回国,支持创新创业,鼓励为国服务”的工作要求,鼓励和支持留学人员来沪就业、创业。致公党上海市委在“关于进一步优化本市留学回国人才服务政策的建议”提案中认为,近年来,海外高端人才为上海科技进步与经济发展注入了强大动力。目前,本市留学回国人才的发展存在以下突出诉求:需要拓宽信息渠道;需进一步加大对人才发展的多种扶持力度;希望有更加优化的服务体系。提案建议:在人才支持方面,应尽可能向科研成果转化方面倾斜,要注重相关研究成果的实用性评估,集中力量支持那些解决具体问题的人才发展;应大力支持关键制造业方面的人才。特别是应建立针对创业型人才评价的体系,并以此作为进一步支持的依据。

“人才引进的目的是为城市发展助力,要引得进、留得住、用得好。”政协委员李大力在“关于优化新时代上海引进人才工作的建议”提案中认为,有必要进一步提升上海引进人才政策的效能。“重人才引进,轻人才监管;重学历人才,轻技能型人才;重政府规划,轻企业需求;重紧缺急需,轻透明公开”,在指出本市引进人才工作不足的同时,提案建议:完善人才引进后的跟踪监管,为后续完善相关政策提供依据;允许约定服务期维护企业合法权益,有效平衡企业与人才间的利益关系,维护企业合法权益,确保引进人才服务上海建设;在政策制订中有效平衡各方利益,根据本市总体发展战略和社会经济水平,不断动态调整;制订公开透明的人才认定规定等。

积极营造宽松和谐、规范有序、导向明确、公平清明的人才发展环境,是留住人才的关键之一。目前上海落户的常见方式为居转户形式,通常持上海居住证满7年,同时满足一定的社会保险缴纳要求后,方可申请落户。“7年‘居转户’时间太长”,市政协委员周清会在与其他12位委员联名提交的“关于放宽人才居转户条件的建议”提案中认为,应调整7年“居转户”条件,进行适当放宽。此外,根据《关于优化本市居住证转办常住户口政策的通知》,部分特定区域调整了人才落户政策,“不应区别对待”。提案建议:缩短“居转户”时间,由7年缩短为5年甚至3年,切实起到吸引人才、留住人才的目的;放宽“居转户”条件,比如对社保基数要求、对职称的要求;适用无关区域“一视同仁”的落户政策;建立“行业人才标准+政府人才标准”并行的人才引进机制,由行业认定的核心人才可以优先,放宽享受居转户政策,对于获得上海市工匠、上海市劳模等荣誉称号的人才,应予直接落户。

“人才是上海最核心的资源,应举全市之力持续加快推进高水平人才高地建设,为加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供人才支撑、打好人才基础,让上海因人才更精彩、人才因上海更出彩。”市政协委员张金全在“关于设立上海人才日的建议”亮点观点:设立上海人才日,出台系列人才工作改革措施,有助于进一步形成尊重人才、崇尚拼搏的良好社会环境,持续优化对人才的精准服务,更好地引才、聚才。提案建议:出台《上海市人才工作条例》,在推进高水平人才高地建设的过程中,夯实立法基础,通过立法明确人才的培养、引进、保障与流动机制;明确设立“上海人才日”,优化人才服务;聚焦需求导向,实现定向引才,

实现人才制度创新,推动成立人才创新园、人才研究院等人才融合平台,打造覆盖全市的人才服务体系;进一步完善人才激励措施,助力人才知识成果转化,特别是发挥政府投资引导资金的引导作用,吸引社会资本参与,设立人才创新创业基金,激励人才创新创业等。

## 更好促进青年科技人才成长

为更好激发青年人才创新活力,服务上海科创中心建设,市科协联合市科学学研究所进行了上海青年科技人才成长成才相关问题的调研,发现他们在成长过程中存在获得科研资助机会不多、评价机制导向不足、福利待遇保障不高等问题。市科协在“关于更好促进青年科技人才成长成才的建议”提案中建议:第一,给予青年科技人才更多施展才能的机会。探索对青年科技人才的多元化支持,形成政府主导、各类社会主体共同参与的青年科技人才支持体系,畅通企业申报渠道,适当增加企业份额。第二,完善适合青年科技人才特点的评价体系。重点评价科研方向和发展潜力,探索由一线科学家举荐优秀青年科技人才担任重要科研岗位、承担重大科研任务的机制,让具有发展潜力的青年科技人才脱颖而出。第三,完善青年人才在薪酬待遇等方面的保障。加强科技、教育、产业、财政、人社等部门的工作协同与衔接,改革薪酬结构,提高稳定性保障的比例,通过薪酬补贴、税收优惠等提高可支配收入,并在人才落户、子女教育、住房保障等方面,加大支持力度,提出综合性解决方案,解除青年科技人才的后顾之忧。

九三学社上海市委在“关于加大青年类基金项目的支持力度,激发青年科研人才活力的建议”提案中认为,从人才培养的角度出发,加大青年类基金项目的支持力度,对于激发青年人才活力十分关键。为此建议:偏向基础研究、前沿探索类的项目,提高青年科研人员在遴选过程中的比例;对标国家自然科学基金,在上海市自然科学基金中增设青年类基金,为青年科研人才的自由探索开辟专属通道;设置更多有利于青年人才获得资助的机制等。

## 重视拔尖创新人才早期培养

党的二十大报告指出“全面提高人才自主培养质量,着力造就拔尖创新人才”。上海基础教育改革在全国具有一定的领先地位,在开展国家所需要的优秀人才早期培育实验等方面及早谋划也有良好的基础。“整体改革部署亟须建立,贯通培养

机制有待完善”,政协委员冯志刚在“关于努力加快自主培育战略性人才力量,开展拔尖创新人才早期培养试点的建议”提案中提出针对性的建议:第一,部署建立拔尖创新人才早期培养学科基地。从国家“卡脖子”技术领域以及基础学科领域所需要的战略性人才早期识别与培育出发,在数学、物理学、化学、计算机科学、生物学以及跨学科领域建立拔尖创新人才早期培育学科基地。通过试点建立拔尖创新人才早期培养学科基地,形成对拔尖学生的早期识别、选拔、培养的相对系统的经验,科学认识拔尖创新人才的特点与成长规律。第二,形成大学、科研院所与中学,以及基础教育阶段不同学段间对拔尖学生培养的贯通机制。高校、科研院所专家进入基础教育,高中阶段名师进入义务教育阶段担任拔尖学生成长导师。合作开发适合拔尖学生成长需要的专门课程,建设有助于潜能开发的实验室,及早建立学术志趣导向与学习探究共同体,形成对拔尖学生的课程贯通、资源贯通、制度贯通、评价贯通机制,引导学生养成阶段最佳发展取向选择。第三,建立市级层面拔尖创新人才早期培养试点工作统筹体系。形成拔尖创新人才早期培养试点方面的战略全局思维,增强各部门、各领域参与学校教育方式变革的“使命感”,从育人者、为国育才的视角去解决拔尖创新人才早期培养试点的瓶颈问题,打造战略性人才成长发展的良好生态,形成拔尖创新人才培养的“上海方案”与“中国范式”。

“基础教育过程中并没有真正重视科技创新教育,没有系统教材,没有专门的师资,没有系统课程。中小学科教育课程不被重视、流于形式,科创课程零散、低端,数量少、质量低,相关复合型师资短缺……”市政协委员曾宪一在“关于在基础教育发展科创教育,加快科技人才早期培养的建议”提案中罗列了相关问题,并提出建议:第一,开展与时俱进的科创教材(教材)建设。“基础教育的数、理、化、信息、劳技等多数学科的教材内容大多基‘古典’,应及时修订,凸显面向现代化、面向世界、面向未来。”第二,加强计算机学科和跨学科课程和师资建设。缺乏跨学科复合型教师很难有真正的创新教育,这是中国基础教育软肋,加大相关师资队伍建设的迫在眉睫。第三,实行弹性学制,可适当缩短学段学制。第四,加大政策配套支持力度,允许区域建设科创特色学校;加强科创学校实验室建设,鼓励走进大厂大院大所的实验室和大公司的大车间,提升动手实验实践和研究能力;加强科创学校科技图书馆建设等。

## 提案背后的故事

### “电梯提案”汇集三级政协委员智慧

■ 记者 刘子烨

自嘲成了“半个电梯专家”的政协委员张籍,在政协十四届一次会议期间,又带来一件“电梯提案”,直指高层建筑老旧电梯安全运行问题。这是他和全国政协委员王美华、黄浦区政协委员石浩强合作完成的。

促成三级政协委员联手发力的,是政协的一次微调研。2022年12月,政协委员、黄浦区政协主席陈志奇赴打浦桥街道“协商于民”政协委员工作站调研,发现不少居民担心老旧小区高层建筑电梯的安全问题。陈志奇希望,联系工作站的三级政协委员多关注这一问题,多提对策建议。

多位政协委员积极响应。一位是全国政协委员王美华,无论是在居委会办公室参加基层协商,还是在全国两会上参政议政,她都“三句话不离电梯”。一位是市政协委员张籍,一年跑了9个街道调研,为居民区加装电梯想办法出主意,还有一位是黄浦区政协委员石浩强,微博知名科普达人,平时非常关注民生。

三位委员,本打算围绕电梯问题“发声发声”。经过黄浦区政协的牵线搭桥,三人一拍即合,决定干脆携手上阵,提交联名提案。三人明确分工。王美华对电梯更新维护的相关政策比较了解,她围绕政策问题,提出专业建议。张籍撰写提案的经验比较丰富,通过他的梳理,提案内容更加有所侧重,更加切中要害。石浩强就电梯更新流程、维修资金筹措等细节问题,提出对策。

在年初的黄浦区政协三届二次会议上,三位委员递交联名提案,围绕现有高层建筑老旧电梯换新提出建议。几天后,张籍、王美华又联名向市政协十四届一次会议提交“同款提案”——这是经过修改的“2.0版”,立足全市层面提出建议。

这件提案指出,“近年来,随着住宅小区电梯使用年限的不断增长,住宅电梯老旧安全风险问题逐渐凸显”。围绕推动高层建筑老旧电梯更新,提案提出多条建议:出台《上海市电梯安全管理的示范文本》,为住宅小区电梯安全管理提供精细化的指引;制定全市统一的电梯更新补贴标准,各区根据区级财政情况进行配套、细化和调整,保证区级财政资金的支持;引入质量缺陷保险制度,提高电梯工程质量风险防范和化解能力……

“希望提案能够引起市区相关部门的重视,推动老旧电梯换新驶上快车道。”张籍说。

## 提案观点

### 加强科普宣传提高常态化管理效能

本报讯(记者 黄铮)新型冠状病毒感染已从“乙类甲管”回归“乙类乙管”。许剑民委员在政协十四届一次会议期间提交“关于疫情政策放开后加强常态化管理的建议”相关提案,建议政府部门针对阳性感染者设立自我登记报备平台,建立精细化的管理制度,落实基层管理,实现阳性患者的自我有效管理,力避大规模感染的一再发生。

“不少群众对于如何应对感染后的症状,以及需要采取的防护措施不清楚,导致网络一有风吹草动就引发囤药恐慌,不良商贩更是故意制造恐慌,哄抬价格,从中牟利。”许剑民委员认为,加强科普宣传,提高全民自我防控意识及能力,在精细化管理中不可或缺。他建议,加强新冠病毒感染相关诊疗知识的科普宣传工作,邀请权威机构的专家或者一线医护人员在电视、广播、网络等进行医疗知识的科普以及自我护理医疗知识的传授,并通过印制健康宣传手册等方式,以社区居委为单位进行每户的健康宣教。

如何充分利用我国传统医学,弘扬中医药防疫作用,也是许剑民委员所关注的。他建议,在后续与新冠病毒共存的一段时间内,充分发挥中医药强身理理的重要作用。同时,加快推进中药的研发和临床验证,推出更有效的、便利的、可行性强的药物和治疗方案,并进行推广。

## 新委员手记

### 提升城市文化创造力传播力影响力

■ 俞庆榕 上海美术馆馆长

我是本届上海市政协新任委员。政协委员是荣誉,更是一份沉甸甸的责任。

这份责任首先是政治责任。来到市政协这个“大舞台”,我首先要讲政治、懂政治、讲政治作为首要任务。我要进一步明晰自己的履责责任,聚焦大事同向给力,紧盯难事精准发力,关注实事群策群力,深入基层参与协商,在协商议政中深耕主责主业、精准建言献策,为上海发展贡献智慧,提供实实在在的助力。我将积极参与市政协组织的各项履职活动,融入这个“大家庭”,向各位委员学习,提高自己的政治站位、履职本领。

这次聆听政府工作报告时,听到“着力弘扬城市精神品格,提升国际文化大都市软实力”等,我十分激动。我提交的提案中有一篇就是关于完善美术馆评价体系、加大对民营美术馆扶持和指导力度的内容。持续提升城市文化创造力、传播力、影响力,无论是国营美术馆还是民营美术馆都责无旁贷。这些年来,我带领上海美术馆策划抗疫主题作品巡展,出版作品集,弘扬伟大抗疫精神,在社会上引起强烈反响,也让我坚定了办好美术馆为社会提供更多正能量的信心。今后,我将通过美术馆平台,深入实施文艺创作精品、优品、新品扶持计划,为上海国际文化大都市建设做更多实事。

我是市政协委员的“新兵”,这次参加市政协全会,我告诉自己,先当好学生。但大家的履职热情让我感到,我必须时不我待地提升自己的履职本领,在政协平台更好发挥自己的作用。

(上接第1版)要强化科技赋能,进一步推进“两张网”建设,提升管理效能和服务质效。要持续激活共治力量,深化人大基层立法联系点、人民建议征集、基层协商民主等工作,汇聚起共建共治共享的磅礴力量。市领导陈通、舒庆出席,虞丽娟主持会议。

市领导吴清、李仰哲、赵嘉鸣、郭芳、彭沉雷、张小宏、刘多等分别参加“强化科技创新的体系化能力,加快建设具有全球影响力的科创中心”“践行人民城市理念,扎实做好保障和改善民生工作”“弘扬城市精神品格,提升城市软实力”3场专题会议。陈志奇、常静、田梅、柯勤飞、徐兵、王志宏、徐斌皓、石景宇、卢慧文、赵顺平、厉震林、陈睿等委员先后发言。市领导陈群、黄震、吴信宝分别主持会议,金兴明、钱锋出席。

# 为上海经济社会发展提供更有力的司法保障

政协委员分组讨论“两院”报告,踊跃建言

本报讯(记者 刘子烨)打造法治化营商环境、推动司法体制改革,加强民生权益保障……1月12日上午,参加市政协十四届一次会议的政协委员分组讨论“两院”报告,围绕司法热点问题,政协委员踊跃建言。

## 不断提升司法服务水平

近年来,上海法治化营商环境持续优化,据世界银行营商环境评估报告,上海司法时间、成本等方面,均好于经合组织高收入经济体的平均水平,“司法程序质量指数”连续两年位居全球城市第一。在国家营商环境评价中,上海法院“解决商业纠纷耗时”和“破产法律框架质量指数”两项指标均获得满分,未来,上海如何提升司法服务大局水平、进一步改善营商环境?

委员们提出,全市法院依法审理好各类经济纠纷案件,依法审理平台经济、共享经济等新业态新模式新业态案件,为企业发展纾困解难;积极防范化解重大经济金融风险,推动金融审判专业化建设,为金融市场改革提供明确的规则指引;加大知识产权保护力度,尤其是对关键核心技术的知识产权保护力度,创新知识产权审判体制机制,严格落实惩罚性赔偿制度;进一步压缩纠纷解决的时间成本,不断提升审判质量效率。多措并举,推动本市建设国际一流营商环境,提振企业发展信心,激发市场主体活力。

委员们还提出,未来上海实行更大力度、更高层次对外开放,需要大量涉外法治人才,上海需要加大对这类人才的培养力度,这项工作需要高校、司法机构等单位合力推进。



## 持续推动司法体制改革

作为全国首批司法体制改革试点单位和首个司法体制综合配套改革试点法院,上海法院大胆探索,将形成的200余项改革制度成果,系统集成成为18项综合配套长效机制,构建起6大司法运行基础制度体系,30余项改革措施在全国复制推广。

对于如何巩固深化司法体制改革成果,委员们建议,全面准确落实司法责任制,坚持放权和监督相统一,完善与新型司法权力运行机制相适应的制约监督体系,进一步规范法官裁量权;深化司法体制综合配套改革,抓好法院审判职能定位改革、诉讼制度改革等重点改革任务,持续优化专业法官会议制度、法律适用统一机制、“四类案件”监督管理机制;创新完善公益诉讼审理机制,依法公正



审理公益诉讼案件;进一步加强智慧法院建设,强化全流程网上办案系统的应用,确保在线诉讼“降成本不降质量,提效率不减权利”;与当事人更多建立沟通渠道,及时予以反馈,提升智慧法院的办案质量。

委员们提出,全市法院应切实履行法院职责使命,主动创新作为,为上海加快打造具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,提供更加有力的司法服务和保障。比如,聚焦浦东打造社会主义现代化建设引领区,加强涉外审判机制建设。围绕长三角区域高质量一体化发展,在跨区域立案、协助执行、诉讼服务等方面加大协作力度。

## 满足人民群众司法需求

围绕践行司法为民根本宗旨,全市法院把满足人民的司法需求作为工作导



向,近年来相继推出深化立案登记制改革、建设一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系等一系列司法便民举措。深入贯彻实施民法典,五年来依法审结与群众利益密切相关的纠纷25.1万件。

委员们提出,全市法院应继续坚持司法为民、公正司法,围绕增进民生福祉、依法保障百姓权益,深化家事审判改革,加强个人信息保护,推动“我为群众办实事”“我为基层解难题”等工作常态化,维护好人民群众合法权益;针对“执行难”问题,强化源头治理,及时兑现胜诉权益;大力发展替代性纠纷解决机制和在线纠纷解决机制,公正、高效化解矛盾纠纷;进一步推动司法公开,改进司法作风,让当事人“赢得清楚、输得明白”;检察院和法院要继续深入社区,以案释法,加强普法宣传。

图为委员们在发言中  
金松 周欣怡 摄