

# 司法建议“开良方” 防范风险促发展

## ——市中级人民法院首份综合治理类司法建议助力法治化营商环境高质量发展

本报记者 白洁

“这份司法建议太及时了，对下一步我们应该如何加强保险行业监管提出了切实可行的建议。”收到司法建议后，国家金融监督管理总局临汾监管分局对市中级人民法院给予了高度评价。这份司法建议，是今年4月19日，市中级人民法院向国家金融监督管理总局临汾监管分局发出的《关于加强保险行业监管 推进涉保险类矛盾纠纷源头治理的司法建议书》。这是该院发出的首份综合治理类司法建议书。随着司法建议书的发出，一场有“建”有“纳”的良性互动就此展开……

### 更新理念 提升司法建议认知

“2024年，市中级人民法院将司法建议工作纳入本院重点工作任务，通过学习最高法院发布《关于综合治理类司法建议书》、《最高人民法院关于发布〈关于综合治理类司法建议书〉若干问题的规定》、《最高人民法院关于发布〈关于综合治理类司法建议书〉的指导意见》等文件，引导全院干警转变观念，由被动司法向主动司法转变，由事后救济向事前预防转变。”市中级人民法院立案庭庭长宋春红介绍，近年来，保险业蓬勃发展，在金融强国建设中发挥着“减震器”和社会“稳定器”的重要作用。然而，涉保险类诉讼案件数量持续高位运行，不利于维护广大诚实守信的保险消费者的合法权益，不利于我市保险业信用体系建设和社会和谐稳定。同时也

反映出保险领域还存在制度缺失和监管不足。如何破局?带着这个疑问，市中级人民法院确定由立案庭牵头并充分整合庭室人员力量，成立调研小组，对审判工作中发现的问题进行了充分、深入的调研工作。

“通过对该类矛盾纠纷中类案多发高发的共性问题深挖根源，我们发现辖区内保险行业存在‘不起诉不予理赔’‘要判决不要调解’‘免责条款解释不到位’‘理赔流程不利投保人’‘误导销售、夸大收益’等亟待解决的法律风险隐患。”法官助理郭婧荷告诉记者，针对全市两级法院近三年的数据统计和问题调研，梳理出该类案件普遍存在小额拒赔、免责不清、理赔不畅、误导销售等四方面突出问题。针对上述问题，结合具体案例，该院从司法视角、行业视角等多角度进行深挖根源，找出症结，带着加强涉保险类纠纷源头治理，促进我市保险业高质量发展的目的出发，着手起草向国家金融监督管理总局临汾监管分局发出的司法建议书。

### 规范流程 保障司法建议质量

为达到有效发挥深化诉源治理，促进矛盾纠纷源头化解的作用，在司法建议起草过程中，市中级人民法院结合审判实际，通过沟通联络、征询意见、召开座谈会等形式与被建议单位进行充分交流，提出初步建议，争取得到更多的支持与配合，最大限度提升人民法院司法建议的认同感和接纳度。

3月27日，该院首份综合治理类司法建议书(讨论稿)经审判委员会研究讨论并审议：“综合治理类司法建议必须把问题找‘准’，把效果夯‘实’，发出一份建议达到治理一片的效果，同时要对被建议单位落实司法建议情况、诉源治理推进情况进行持续跟踪、评估分析，确保司法建议取得实效。”

4月7日，该院与国家金融监督管理总局临汾监管分局联合召开推进全市保险行业诉源治理工作座谈会，市保险行业协会和我市十家保险公司受邀参会讨论。会上，大家就如何推进保险矛盾纠纷诉源治理工作进行深入探讨和充分交流，达成共识，形成解纷合力。

4月19日，市中级人民法院正式向国家金融监督管理总局临汾监管分局发出这份综合治理类司法建议书，指出了我市涉保险类纠纷案件共性问题，建议临汾监管分局通过强化监管机制、引导合规经营、规范理赔流程、促进良性竞争等措施，从源头上治理我市涉保险类纠纷高发态势。同日，国家金融监督管理总局临汾监管分局消保科、保险科邀请该院立案庭就落实好司法建议进行了会商。5月11日，该局发出《国家金融监督管理总局临汾监管分局关于涉保险类矛盾纠纷源头治理的监管意见》，各市级保险公司均成立工作领导小组并制定相关工作行动方案。

### 多点发力 助推司法建议落地见效

“贵院司法建议书收悉，国家金融监督管理总局临汾监管分局高度重视，现

将落实情况函复如下……”6月15日，市中级人民法院收到国家金融监督管理总局临汾监管分局《关于落实临汾中院推进涉保险类矛盾纠纷源头治理司法建议的函》，针对司法建议书中所指出的问题，一一予以回应。

经该局反馈，收到这份司法建议后，通过采取多项措施，我市辖区保险行业的矛盾纠纷“减量降位”，5月至6月的涉保险类诉讼案件较3月至4月涉保险类诉讼案件减少57件，我市辖区保险行业矛盾纠纷源头治理工作取得初步成效。

7月16日，临汾市保险纠纷人民调解委员会驻尧都区人民法院调解工作室揭牌成立。有了这个平台，既可以将更多的涉保险类纠纷案件化解在诉前，节约司法资源，又可以提升理赔时效，减轻当事人诉累，保护各方当事人的合法权益。

这场有“建”有“纳”的良性互动，是市中级人民法院司法建议落地有声的一次成功缩影。一份司法建议，虽然只是法院延伸审判职能的一小步，却是法院能动司法的一大步。接下来，该院将继续坚持和发展“枫桥经验”，持续用活用好司法建议，让司法建议真正成为推进诉源治理的“一剂良方”，以司法建议“小切口”，书写为大局服务、为人民司法“大文章”。

## 法治园地

## 我市吹响深化集体林权制度改革“冲锋号”

本报讯(记者 闫璟)7月30日，我市发布2024年第2号总林长令——《关于全面深化集体林权制度改革改革的令》，吹响深化集体林权制度改革“冲锋号”，要求全市各级林长要积极主动推进我市集体林权制度改革创新，充分发挥森林多种功能，促进农民收入持续增加，努力实现生态美、百姓富的有机统一。

总林长令提出五项要求，一是提高站位、统筹推进，各级党委和政府要高度重视深化集体林权制度改革，强化政策资金支持，各级林长要亲自谋划部署推动改革，开展常态化巡林督查；各任务分工单位要按职责负责，主动服务改革。二是示范先行、分类实施，大力支持大宁县、古县、翼城县、乡宁县围绕8大改革任务23项改革措施和9个路径开展机制试点，因地制宜、积极探索，推动实施一批发展所需、基层所盼、民心所向的改革举措。三是保障权益、巩固成果，坚决保护林农权益，坚持集体林地所有权不变，保持集体林地承包关系稳定并长久不变，实施兴林富民行动和“百场带千村”行动，助力乡村振兴。四是压实责任、强化安全，压实基层防火火灾安全主体责任，推进森林防火网格化管理制度落实，扎实做好隐患排查和治理，坚决守住不发生重特大森林火灾和人员伤亡“两条底线”，保护好集体林地资源，保障改革成效。五是强化考核、深化改革，县(市、区)主要领导要分别选择一两个乡(镇)作为联系点，紧紧围绕“稳、活、融、试”，分类推进，切实打通堵点卡点改出成效；要将集体林权制度改革纳入林长制工作范围，注重跟踪问效，强化考核评价，多措并举推动改革任务落地见效。



8月1日，“奔跑吧·少年”2024年山西省羽毛球锦标赛在长治市襄垣县开赛，来自全省9支代表队的647名运动员将进行为期7天的比赛。本次比赛我市派出124名运动员参赛，为参赛人数最多的代表队。图为我市羽毛球运动员与大同运动员进行激烈角逐。本报记者 李虎威 摄

## 临汾市街舞齐舞赛暨山西街舞锦标赛·临汾站开赛

本报讯(记者 亢亚莉)7月31日晚，临汾市全民健身主题日——临汾市街舞齐舞赛暨山西街舞锦标赛·临汾站，在市区仁悦四季小区活力开赛。

此次大赛由临汾市街舞运动协会主办，吸引了众多

群众带来一场精彩纷呈的街舞盛宴。据悉，此次街舞锦标赛共设置了多个比赛项目，包括Popping、Locking、Breaking等，涵盖了不同的街舞风格，充分展现了街舞的多样性和魅力。

## 襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司派生分立公告

经襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司股东会决定：本公司分立，本次分立的形式为派生分立。襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司分立为襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司和襄汾县鸿达水泥建材有限公司。

分立前襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司的住所为襄汾县古城镇西王村，分立后襄汾县鸿达水泥建材有限公司的住所为山西省临汾市襄汾县古城镇西王村500米。

分立前襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司和分立后襄汾县鸿达水泥建材有限公司的股东及持股比例都不变，即：股东杨新柱，持股48.9844%；股东崔小满，持股51.0156%。

分立前襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司的法人由崔晓亮，注册资本为12800万元；分立后襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司的法人由崔晓亮，注册资本为6500万元，襄汾县鸿达水泥建材有限公司的法人由崔晓亮，注册资本为6300万元。

分立后襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司经营范围为：石灰和石膏销售、水泥制品销售、金属材料销售、非金属矿及制品销售、建筑材料销售；劳动防护用品销售；办公用品销售；道路货物运输(不含危险货物)。

襄汾县鸿达水泥建材有限公司经营范围为：石灰和石膏销售；水泥制品制造；水泥制品销售；非金属矿及制品销售；建筑材料销售；金属材料销售；有色金属合金销售；模具销售；互联网销售(除销售需要许可的商品)；劳动防护用品销售；办公用品销售；油墨销售(不含危险化学品)；化工产品销售(不含许可类化工产品)；专用产品销售(不含危险化学品)；道路货物运输(不含危险货物)。

分立后，原襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司的债权债务由分立后的襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司和襄汾县鸿达水泥建材有限公司共同承担。

债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保。

特此公告  
襄汾县鸿达集团水泥建材有限公司  
2024年7月30日

一版责编：贾亮  
二版责编：褚晓雷  
三版责编：贾亮

校对：霍艳娟  
校对：武雯燕  
校对：孙清清

## 政务信息

### 培养优秀艺术人才 推动戏曲传承发展

## 中国戏曲学院与临汾艺校戏曲人才培养暨戏曲进校园活动座谈会举行

本报讯(记者 孙宗林)7月31日，中国戏曲学院与临汾市文化艺术学校戏曲人才培养暨戏曲进校园活动座谈会举行。市委常委、宣传部部长闫建国出席并讲话。

座谈会上，市文化艺术学校负责人作汇报发言。中国戏曲学院交流合作部主任、表演系主任姚志强、表演系副主任蒋洪广、表演系多剧种教研室主任李艳华，市委宣传部长、市文旅局、市教育局主要负责同志，任暖心、潘国梁、杨峰等戏曲名家、专家分别进行了交流发言。

闫建国指出，蒲剧作为优秀传统文化的代表，在千百年的历史中，发挥着凝心铸魂、文化传承、精神滋养等重要作用。中国

戏曲学院作为高端戏曲人才培养的摇篮，希望充分利用自身办学特色和独特优势，加强校地联动，拓展合作领域，带动临汾戏曲事业繁荣发展。市教育局、市文旅局要做好总体设计，拿出具体方案，尽快推动戏曲进校园活动走深走实。市文化艺术学校要切实提高办学水平，狠抓学校软硬件提升，加大蒲剧人才培养、夯实戏曲传承基础，为戏曲文化传承发展提供坚实保障。市直文艺院团要发挥人才优势、资源优势，积极推动戏曲名家进校园、优秀剧目进校园、蒲剧知识进校园，切实增强青年学生欣赏、热爱传统文化，传承发展戏曲事业的自信心和自觉性，为我市加快实现“三个努力成为”汇聚强大精神力量。

## 2024年新提拔任用市管领导干部集体廉政谈话暨警示教育培训班举办

本报讯(记者 张玉萍)7月30日至31日，2024年新提拔任用市管领导干部集体廉政谈话暨警示教育培训班在市委党校(临汾行政学院)举办。市委常委、纪委书记、市监委主任梁晓旭对今年以来新提拔任用市管领导干部进行集体廉政谈话，市委常委、组织部部长崔玉民主持并讲话。

梁晓旭指出，对新提拔任用领导干部开展廉政谈话和警示教育培训，就是要教育警示新任的干部在新的岗位上修好党性“必修课”，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，切实做到忠诚干净担当。他强调，要坚定政治立场，做到对党忠诚，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要认真履职尽责，主动担当作为，勇挑重担、抢抓机遇、真抓实干。要正确对待权力，牢记用权为民，把权力置于党员、群众监督之中。要加强作风建设，发挥示范作用，推动工作重心下移，走好群众路线。要强化纪律意识，做到清廉自守，不断增强政治定力、纪律定

力、道德定力、抵腐定力。要落实政治责任，管好干部队伍，把管党治党政治责任落到底落到位，以实际行动为临汾加快实现“三个努力成为”作出应有贡献。

崔玉民强调，新提拔任用的干部要进一步强化党的创新理论武装，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要进一步提高现代化建设能力，抓紧弥补短板弱项，能力短板、经验盲区，不断提高政治能力、思维能力、实践能力。要进一步展现新担当新作为，正确处理守纪与担当的关系，拿出干的魄力，掌握干的方法，力求干出实效，推动工作质效实现大提升，切实把党纪学习教育激发出来的动力转化为推动我市高质量发展全面提速提质的新举措、新成效。

培训期间，参训干部还集体观看警示教育片，参观党纪学习教育“学纪、知纪、明纪、守纪”警示教育展，教育引导新任干部进一步筑牢理想信念，强化纪律意识，提升拒腐防变能力。

### 畅叙军民鱼水情 军地携手促发展

## 市四大班子领导开展“八一”走访慰问活动

本报讯(记者 孙宗林)8月1日，市四大班子领导开展“八一”走访慰问活动，向驻临人民解放军指战员、武警部队官兵致以节日祝贺和亲切慰问。市委常委、军分区司令员闫天兵，市人大常委会副主任李建国，副市长乔飞鸿，市政协副主席王阿家出席活动。

市领导一行先后来到61213部队、武警临汾支队，对广大驻临部队官兵多年来忠于职守、默默奉献，在维护社会稳定、促进地方经济发展等方面作出的积极贡献给予高度评价。市领导们表示，临汾是革

命老区，近年来深入贯彻落实习近平总书记关于双拥工作的重要论述，努力构建“军民团结、军地优势互补、军民融合发展”的新格局，开创了新时代双拥工作新局面。希望广大官兵一如以往支持不解军地融合发展，在推动加快实现“三个努力成为”中作出新的贡献。市委、市政府将一如以往支持驻临部队建设，用心用情用力做好拥军优属工作，共谱新时代军民鱼水情深新篇章。

### 夯实责任 强力联动 精细管理

## 市区交通秩序和环境综合整治工作专班召开会议

本报讯(记者 白洁)8月1日，市区交通秩序和环境综合整治工作专班召开会议，深入分析当前整治工作存在的问题及短板，并就下一阶段综合整治工作进行安排部署。副市长、市公安局局长张希亮出席并讲话。

张希亮要求，各成员单位要扎实推进综合整治工作，一要严格落实责任，实行“一把手”负责制，分管领导直接抓的工作机制，压实责任、细化目标、狠抓落实，严格依法规范管理不放松，履职尽责不懈怠，持续巩固提升整治工作成效。二要强化部门联动，公安交警和城

管部门要牵头抓总，统筹推进综合整治工作，切实形成合力、解决问题，做到目标倒推、任务倒逼、责任倒逼。各成员单位要紧盯当前重点，立足本职、主动攻坚，积极作为、稳妥推进，切实把综合整治各项工作落到实处。三要用心精细管理，坚持以人民为中心，坚持最高标准，深入研判形势、精准分析问题，突出前瞻性思考、全局性谋划，在扎实推进城市精细化管理工作中办实事、出实招、见实效，努力让城市管理更有温度、更贴心。

## 爱临汾 赢未来

### 全民参与综合整治 携手共建美好家园

### 数据临汾 启新未来

## 我市首期“数据大讲堂”举行

本报讯(记者 任超杰)8月1日下午，我市首期“数据大讲堂”在尧都高新区商产园华汉云极信创产业中心四路路演大厅举行。副市长李艳萍、省数据局副局长樊俊波出席并讲话。市直有关部门、各县(市、区)、重点高校、重点数字企业、金融领域等有关负责人参加。

樊俊波指出，临汾要准确把握数据发展趋势，主动拥抱时代浪潮，加快发展数字经济、数字金融、数字贸易，推动数字要素交易流通，在数字临汾建设上，充分发挥数据优势，先行先试，为全省做标杆做表率。

李艳萍指出，各级各部门要全面提

高数字经济思维能力和专业素质，明确数据工作的开展方向，明晰各部门在全市数据工作大局中的定位，找准推动数字临汾、数字经济、数字社会建设发展的方法路径。要抢抓数字发展的新机遇，抢占数字经济制高点，跑出数智赋能的加速度，为我市高质量发展全面提速提速注入强大数据力量。

最后，与会专家围绕数据要素，以“数据要素成为深化数字化转型、发展新质生产力的重要引擎”“数据要素价值化的实现路径”等为主题进行授课，以形象生动的授课方式讲授了数据要素相关知识，使与会人员对数据工作有了更加透彻的理解。

## 扎实开展“最初中国·文明临汾”十大专项行动

## 槐埭村：全民阅读领风尚 浓郁书香润民心

本报讯(记者 褚晓雷)为进一步弘扬优秀传统文化，培养村民良好阅读习惯，营造浓厚乡村文化氛围，近日，浮山县槐埭乡槐埭村举办了以“文明涵育·书香临汾”为主题的全民阅读活动。该村广大党员干部和村民积极参与。

活动在槐埭村新时代文明实践站举行，该村党员干部和村民围坐在一起，阅

读着关于家庭家教家风、农业科技等方面的书籍，享受着阅读带来的乐趣，活动现场氛围浓厚，群众反响热烈。

本次活动进一步激发了大家对阅读的兴趣和热情，有效提升了该村文明乡村的整体形象。今后，槐埭村将持续开展形式多样、内容丰富的文化活动，为村民提供更加多元化的文化体验和学习机会。

## 襄汾县审计局：多举措推进经济责任审计

本报讯(通讯员 邓海丽)为推动党风廉政建设，维护财经秩序，日前，襄汾县审计局多措并举稳步推进领导干部经济责任审计。

突出重点部门，关注重点岗位。该部门在推进部门预算执行审计全覆盖的基础上，穿插安排经济责任审计，年内对部门单位主要负责人开展经济责任审计。落实经济责任审计对象分类管理制度，加大对权力集中、资金密集、资源丰富、资产聚集的重点部门、重点岗位的审

计力度。突出任中审计，前移监督关口。该部门增加任中审计比重，对任期内超过5年未审计的领导干部，安排任中审计，督促被审计单位即知即改、立行立改，防患于未然，从根本上促进干部廉洁从政。

突出“巡审联动”，形成工作合力。该部门强化同巡察办的对接配合，完善“巡审联动”工作机制，执行“先巡后审”或“先审后巡”程序，做到信息互通、业务互补、工作互动、成果互用，着力形成监督合力。