

# 从“试验田”到“高产田”

## 上海自贸区让一批批制度创新成果走向全国

■劳动报记者 王嘉露 摄影 贡俊祺



2013年9月29日,在外高桥基隆路9号,中国第一个自由贸易试验区诞生了。

十年后,上海自贸试验区战略承载地由最初的28.78平方公里扩展到陆家嘴、保税区、金桥、张江和世博地区等五大片区和临港新片区。上海自贸试验区发挥了制度创新的“头雁”效应,一批批制度创新成果从这里走向全国。

### 负面清单越来越短 外资享受开放红利

自2013年上海自贸试验区制定出台了第一张外商投资

准入负面清单,经过7次缩减,特别管理措施条目由最初的190项缩减至目前的27项,实现制造业条目清零,服务业领域持续扩大开放,投资自由化水平不断提升。

美安康质量检测技术(上海)有限公司成立于2015年7月。得益于2014年修订的负面清单,上海自贸试验区新增31条对外扩大开放措施,其中包括取消对外商投资进出口商品认证公司的限制,取消对投资方的资质要求。公司短短半个月就落户浦东金桥,成为上海自贸试验区扩区后的第一家外资认证机构。

十年来,上海自贸试验区扩大开放项目累计落地企业4669家,占新设外资项目总

数的三分之一。服务业方面,融资租赁、网上零售、工程设计等领域已落地千余个项目,在医疗服务、增值电信、国际船舶管理、职业技能培训等领域也吸引了一批领军企业。制造业方面,在新能源汽车、飞机制造、游艇设计等先进制造业领域引进了特斯拉、芬坎蒂尼等一批龙头项目。

### 深化制度创新 持续打造国际化营商环境

今年9月6日,特斯拉上海超级工厂第200万辆整车正式下线。同月,特斯拉全球第500万辆整车也在临港整车下线。

“特斯拉上海超级工厂高效运作的背后,离不开上海自

贸试验区临港新片区优质开放的营商环境。”在近期举行的中国(上海)自由贸易试验区建设十周年主题论坛上,特斯拉公司副总裁陶琳表示,长三角完备的新能源汽车产业集群、上海通江达海的地理位置、对全球高端人才的吸引力以及优质的营商环境共同助力特斯拉快速成长。自2018年7月与上海市政府战略签约到开工建设到投产交付,特斯拉上海超级工厂仅用了一年半的时间,创纪录地打造了投资项目的“特斯拉速度”,这得益于临港新片区的工程建设项目审批制度改革。

临港以企业视角、项目视角来定制全链条审批服务,包括一线统筹协调大平台、一站式全流程审批服务、主辅线并行审批、扩大告知承诺+容缺后补及“竣工即投产”的综合验收收机制等。

制度的优势,不仅可以帮助企业快速落地,还能在后续的经营中,使企业始终保持活力。目前超过360家新能源汽车产业链相关的上下游企业,都入驻了临港以及周边的自贸区范围内。

不久前发布的《中国(上海)自由贸易试验区建设10周年白皮书》显示,作为中国第一个自贸试验区,十年来,通过制度创新,上海自贸试验区经营主体活跃,外资不断涌入,经济规模和能级不断提升。截至2022年底,上海自贸试验区累计新设企业8.4万户,是同一区域挂牌前20年的2.35倍。

### 从一枝独秀到百花齐放 全国范围开放“雁阵”

十年间,我国自贸试验区的建设布局逐步完善,先后6轮在全国范围内设立了21个自贸区,涉及21个省份的51个城市和海南岛全岛,共计67个片区。由上海“一个点”到东部“一条线”再到全国“一个面”,形成了覆盖东西南北中,统筹沿海、内陆、沿边的高水平改革开放新格局。

为解决企业办证难问题,上海自贸试验区和浦东新区从2016年初在全国率先试点“证照分离”改革,对首批纳入的116个行政许可事项,分取消审批、审批改备案等五种方式改革。

2017年9月,国务院决定在深入总结上海市浦东新区“证照分离”改革试点经验基础上,在天津、辽宁、浙江、福建、河南、湖北、广东、重庆、四川、陕西等10个自贸试验区,复制推广上海市改革试点成熟做法。2018年9月中旬,国务院常务会议决定,向全国有序推开已在上海自贸试验区等试点的“证照分离”改革,破解“准入不准营”难题,优化营商环境。

十年中,一大批制度创新试点成果在全国复制推广,这片服务全国改革开放的“试验田”如今已茁壮成长成为“高产田”。商务部数据显示,截至2022年底,我国各自贸试验区推出改革举措累计3400多项,在国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中,近一半源自于上海首创或同步先行先试。

## 本市加快建设高水平知识产权人才高地 到2025年,知识产权人才将达6万人

本报讯 昨日,市知识产权局发布《关于加快建设上海高水平知识产权人才高地的实施意见(2023-2025年)》、《关于加强本市医药采购领域知识产权保护的实施意见》等重要意见。

三季度以来,市知识产权局完善知识产权强市建设制度体系。《关于加快建设上海高水平知识产权人才高地的实施意见(2023-2025年)》提出本市知识产权人才工作的总体目标是“将上海加快建设成为高水平知识产权人才高

地”,预计至2025年,知识产权人才数量达60000人,上海市执业专利代理师数量达2100人,知识产权工作者数量达35000人等。

提出本市建设高水平知识产权人才高地的五项重点项目,一是建设16家知识产权人才培训基地,给予一定经费支持,每年计划培训不少于3000人次;二是推进上海国际知识产权学院建设;三是构建知识产权人才库;四是开展知识产权人才培养;五是跨学科、定制化开展专利代理师、

专利律师等高校复合型专利实务人才培养项目。

《关于加强本市医药采购领域知识产权保护的实施意见》是全国首个地方层面先试先行的医药采购领域知识产权保护规范性文件,创新建立了自主承诺制度,将自主承诺作为企业参加本市集中带量采购或申报阳光平台挂网采购的形式准入要件,明确了自主承诺的内容;完善专利侵权异议程序;探索专利权期限和集采挂网申报周期的程序衔接。

■吴泽顺

## 中国第13次北冰洋科学考察任务圆满完成

本报讯 (劳动报记者 王嘉露)昨日,由自然资源部组织的中国第13次北冰洋科学考察队乘“雪龙2”号极地科考破冰船返回上海,标志着中国第13次北冰洋科学考察任务圆满完成,取得了丰硕成果。考察队于7月12日从上海出发,历时78天,总航程1.5万余海里,顺利完成各项预定任务,在自主装备研发、新型技术应用等方面取得重要进展。

环境关键要素长期观测方面,考察队共计完成49个站位的海洋综合调查,布放潜标5套,开展气象探空142

组,完成6个短期冰站和1个长期冰站作业,布放各类抛弃式冰基浮标26套,开展了海面气象、大气成分、海漂垃圾、重力、海水表层温盐、剖面海流等工作,取得了大量有效数据。

考察队克服了洋中脊区域冰情复杂等不利因素,经过精心组织,成功布放回收7台海地大地电磁仪和5台海地地震仪,其中地震仪回收率100%,刷新高纬密集冰区回收记录,高效完成预定任务,保障了考察计划的顺利实施,也为相关工作开展积累了宝贵经验。